

Plan de Recuperación Post Desastre

con Enfoque de Gestión de Riesgo
y Participación Ciudadana

Comuna de Curepto
Región del Maule - Chile



Plan de Recuperación Post Desastre

con Enfoque de Gestión de Riesgo
y Participación Ciudadana

Comuna de Curepto
Región del Maule - Chile



PLAN DE RECUPERACIÓN POST DESASTRE CON
ENFOQUE DE GESTIÓN DE RIESGO Y PARTICIPACIÓN
CIUDADANA. COMUNA DE CUREPTO REGIÓN DEL MAULE
CHILE

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
© PNUD
Santiago de Chile
Enero de 2011

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD, CHILE

ENRIQUE GANUZA

Representante Residente

BENIGNO RODRÍGUEZ

Representante Residente Adjunto

ALBERTO PARRA

Coordinador Área de Desarrollo Local y ODM

EQUIPO TÉCNICO

**INSTITUTO CHILENO DE ESTUDIOS MUNICIPALES
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHILE**

Daniza Droguett, Aldo Osiadacz, Julián González, Pamela Guerrero,
Rodrigo Navarrete, Evelyn Kauzlarich.

EQUIPO TÉCNICO PNUD

Alberto Parra, Daniel Flores, Nancy González.

ASESORÍA EXTERNA

Laura Acquaviva

AGRADECIMIENTOS

Carmen Salguero, Roberto Carrillo, Ricardo Canevari, Robert Morrison,
Angela Crua, Mónica Concha y a las organizaciones de la sociedad civil
de las comunas de Curepto y Longaví que participaron en este proceso.

EQUIPO TÉCNICO

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE CUREPTO

Erasmus Sandoval, Luis Navarro, Javier Vargas, Alejandro Escobar, Nora
Fell.

**EQUIPO PROFESIONAL PARTICIPANTE
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE CUREPTO
ASESORÍA EXTERNA**

Bruno González, Carla Villavicencio, Carlos Mancilla, Claudia Araya, Clau-
dia Mejías, Cristian Abud, Cristina Valenzuela, Darío Maureira,
Isabel Vergara, Juan Carlos Céspedes, Juan Guillermo Espina, Luciana
Rojas, Luis Navarro, María Cecilia Navarro, Pilar Barraza, Rosa González,
Rubén Astudillo, Walter Zencovich, Washington Letelier, Ximena Seguel.

DISEÑO GRÁFICO

Felipe Cáceres

Este trabajo fue posible gracias al aporte del Bureau for Crisis Prevention and Recovery (BCPR) del PNUD.

INDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	9
2. CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA DE CUREPTO PREVIA Y POST TERREMOTO.....	12
2.1 Características generales del territorio.....	12
2.2 Condiciones demográficas de la población afectada.....	13
2.3 Condiciones socioeconómicas de la población afectada previa y post terremoto.....	14
2.4 Impacto del terremoto en el sector de la Vivienda.....	16
2.5 Efecto terremoto en la Salud y Educación comunal.....	18
2.6 Organización política de la comuna.....	21
2.7 Descripción del medio físico comunal.....	22
2.7.1 Características geográficas y ambientales.....	22
2.7.2 Hidrografía.....	22
2.7.3 Relieve y Geología.....	22
2.7.4 Capacidad y uso de suelo.....	22
3. ACCIONES DE ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN EMPRENDIDA.....	26
3.1 Respuesta frente a la emergencia, lecciones aprendidas y acciones de la respuesta.....	27
3.2 Acciones para la recuperación temprana.....	28
4. MARCO DE TRANSICIÓN HACIA EL DESARROLLO.....	38
4.1 Proceso de diagnóstico.....	38
4.1.1 Amenazas.....	38
4.1.2 Vulnerabilidades.....	40
4.1.3 Necesidades.....	44
4.1.4 Capacidades.....	48
4.2 Gobernabilidad.....	52
4.2.1 Mapa de actores.....	52
4.3 Enfoque y principios orientadores de la recuperación.....	54
4.3.1 Principios de recuperación.....	54
4.3.2 Lineamientos para la recuperación.....	55
5. PLAN DE RECUPERACIÓN TEMPRANA.....	58
6. BIBLIOGRAFÍA.....	81

Presentación

El desastre de febrero de 2010, afectó al país en múltiples aspectos.

Junto a la pérdida irrecuperable de vidas humanas y la devastación material, se instaló en la población una fuerte sensación de vulnerabilidad, desprotección y desconfianza respecto de la capacidad de respuesta pública ante desastres de gran magnitud.

Si bien, hasta el momento es imposible predecir la ocurrencia de estos sismos, la experiencia internacional demuestra que sí es posible minimizar el riesgo que fenómenos de origen natural se conviertan en desastres. Esto implica el desarrollo de procesos de planificación que aborden las principales amenazas que se enfrentan y preparen a la población para responder a las emergencias y asumir la recuperación posterior.

En contextos de post desastre, junto con el diseño de medidas de nivel nacional, se ha demostrado la utilidad de definir estrategias locales basadas en la participación social, identificando los pasos para recuperar las posibilidades de desarrollo del territorio y de paso, reduciendo las vulnerabilidades que le afectaban. En ese sentido, el enorme impacto del terremoto de febrero de 2010, ha posibilitado también la definición de planes locales que asuman este desafío y amplíen las oportunidades y capacidades de los habitantes de las zonas afectadas.

Es en esta dirección que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y la Ilustre Municipalidad de Curepto, con el apoyo técnico del Instituto Chileno de Estudios Municipales de la Universidad Autónoma, han implementado durante los últimos seis meses un programa de trabajo para elaborar un Plan de Recuperación Post Desastre para la Comuna de Curepto.

Luego de múltiples reuniones de trabajo, talleres y jornadas participativas, este documento incorpora una relación de los efectos del desastre en la comuna y la identificación de los riesgos a los que está expuesta, y de la misma forma, resume las principales propuestas en materia de recuperación post desastre discutidas con organizaciones de la sociedad civil de la comuna y reflexionadas en conjunto con el equipo municipal. La principal utilidad de este instrumento será orientar el proceso de recuperación de la comuna, de manera de promover su desarrollo futuro, mejorando su preparación para enfrentar eventuales fenómenos potencialmente desastrosos.

Antes de concluir, es necesario agradecer el irrestricto apoyo que la Ilustre Municipalidad de Curepto, y en particular su Alcalde, han dado a este proceso de planificación; el profundo compromiso demostrado por los funcionarios y funcionarias municipales en cada una de las actividades; y el esfuerzo y voluntad de trabajo expresados por los dirigentes y dirigentas sociales que participaron de la iniciativa.



Benigno Rodríguez
Representante Residente a.i.
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

INTRODUCCIÓN

1

1. Introducción

Durante la madrugada del 27 de febrero de 2010, el centro sur de Chile fue afectado por un terremoto de grado 8.8 en la escala de Richter y por posteriores olas de maremoto que azotaron especialmente las comunas de las regiones del Maule y del Biobío. Debido a lo anterior, el país cuenta a cientos en pérdidas humanas y millones en pérdidas materiales. Lo que es peor, han quedado al descubierto una serie de vulnerabilidades en cuanto a las capacidades de respuesta del país para los contextos de emergencia y de recuperación temprana.

A raíz de lo anterior, el PNUD-Chile solicitó el apoyo del Bureau for Crisis Prevention and Recovery de Naciones Unidas, para fortalecer la capacidad de los gobiernos locales y regionales en materias relacionadas con la respuesta a la emergencia y la recuperación temprana. Dentro de este marco de cooperación se ubica este proyecto, denominado “Apoyo en el levantamiento de líneas de base para la elaboración de una estrategia de Recuperación Temprana y capacitación para los Equipos Municipales de la comuna de Curepto”

El concepto guía de proyecto es el de recuperación temprana, entendido como el restablecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales y comunidades para recuperarse de un conflicto o de un desastre nacional, entrar en la transición y “reconstruir mejor” y evitar recaídas.

La recuperación temprana, que será analizada con más precisión en el marco referencial, desafía tanto a la dinámica local como regional, ya que su modo de operación implica no sólo volver a colocar las cosas en su sitio, para su funcionamiento normal, sino que, observar el desastre como una oportunidad para transformar todo aquello que nos ha hecho vulnerables, y necesitados en nuestra historia estructural.

Asimismo, sus conceptos de necesidad y capacidad, nos instalarían en una nueva visión en el diseño de políticas públicas, y permitirán que el Plan de Recuperación Temprana, genere las bases para un diálogo que se funde en el reconocimiento de lo local, lo que instalaría a la descentralización como eje de estas políticas.

En el marco de este proyecto el equipo del Instituto Chileno de Estudios Municipales realizó una estrategia de intervención en la comuna de Curepto, región del Maule, una de las regiones más fuertemente afectadas por este desastre con un doble propósito:

- Elaborar e implementar un proceso de Diseño y desarrollo de capacidades para el Municipio de Curepto, para la elaboración de un Plan de Recuperación temprana desde el enfoque de la gestión del riesgo y el análisis de vulnerabilidades, con enfoque de ordenamiento territorial, planificación y gestión municipal. Para ello, se levanto información pos terremoto construyendo una Línea Base, con los actores locales: Directivos y funcionarios municipales, y con representantes de organizaciones sociales de la comuna. Una vez, profundizados los datos, se construyó el Plan junto a los actores mencionados, cuyo resultado se presenta acá.
- Elaborar e implementar un proceso enfocado en el Fortalecimiento de las capacidades del equipo municipal de la comuna de Curepto, para el progresivo mejoramiento del estado psicológico de la población y el propio equipo, el manejo de conflictos y la atención de público.

Proceso que se realizó vía Talleres grupales de tratamientos post traumáticos con funcionarios y dirigentes sociales. Junto a ello, se entregaron herramientas básicas para enfrentar crisis pos acontecimientos catastróficos.

CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA DE CUREPTO PREVIA Y POST TERREMOTO

2

2. Caracterización de la comuna de Curepto previa y post terremoto

2.1 Características generales del territorio

Curepto es una comuna que se basa principalmente en la actividad silvoagropecuaria. Perteneció a la Región del Maule, junto a otras 30 comunas, formando parte de la Provincia de Talca. Tiene una superficie de 1.073,8 km², lo que corresponde a un 3,5% del territorio regional. Curepto tiene una densidad de 10,07 hab/km².

Se ubica a 74 km al Oeste de la ciudad de Talca, localizándose a 35°06' latitud sur y 72°01' longitud W. Limita con:

- Al norte: con el río Mataquito y la Provincia de Curicó.
- Al sur con la comuna de Constitución y el Huenchullamí.
- Al oriente con la Comuna de Penco.
- Al poniente con el Océano Pacífico.

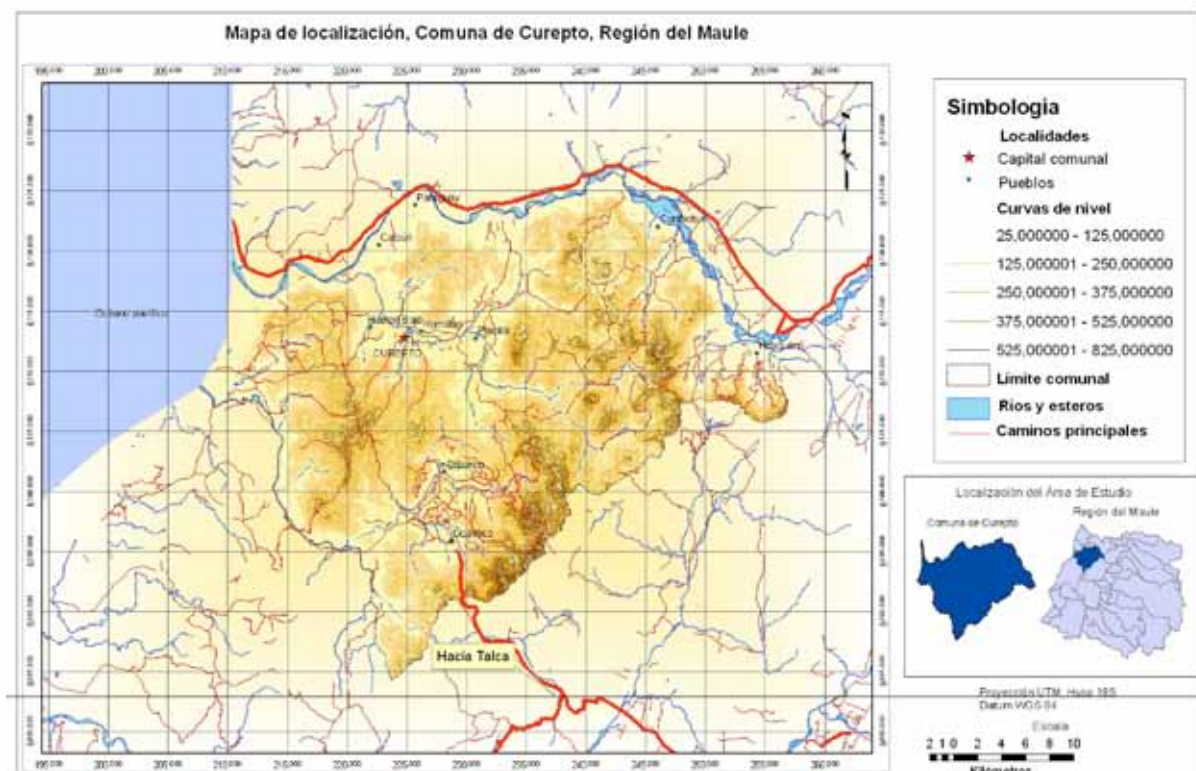
Curepto, tienen un acceso expedito y una carretera completamente pavimentada, hacia Talca y hacia el borde costero de la región, pasando, por sectores de alto potencial turísticos, como La Trinchera, pero que se vieron altamente abatidos por el Tsunami. Sin embargo, está desconectado de la arteria principal de conectividad, La Ruta 5 Sur.

Para el sector forestal, la red vial asociada permite el acceso y transporte de los productos madereros y no madereros a los distintos centros poblados, empresas de transformación y zonas de embarque. En resumen, la producción asociada a las plantaciones de rápido crecimiento cuenta con una apropiada red caminera. Sin embargo, la red vial asociada al bosque nativo, es decir, del sector precordillerano es escasa y en general, de ripio y en algunos casos de tierra, lo cual determina dificultad en el acceso principalmente de camiones de alto tonelaje lo que dificulta el tránsito en el período de invierno.

En cuanto a la movilización colectiva hacia Talca, se cuenta con la presencia de 2 empresas con horarios de 06:00 a 20:00 hrs. y frecuencia de lunes a domingo.

Los sectores de Gualleco y Calpún cuentan con movilización colectiva diaria. Huaquén, Rapilermo y Limávida presentan movilización colectiva 4 veces por semana, cuando el clima lo permite. En verano Coipué, Las Lomas y Estancilla tiene movilización 2 o 1 vez por semana.

Mapa de Curepto



2.2 Condiciones demográficas de la población afectada

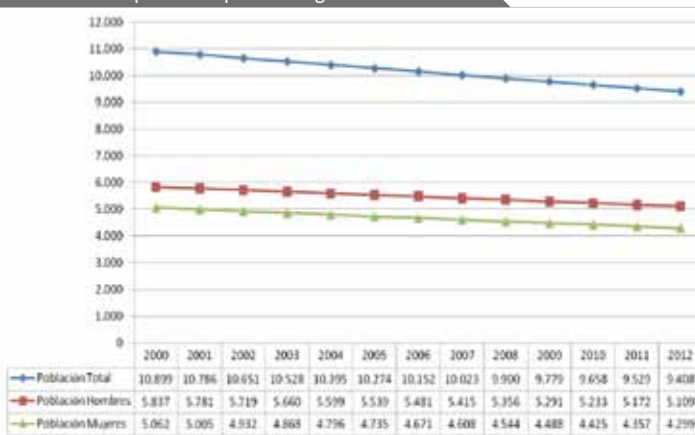
La población, según datos del Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM, es de 9.699 habitantes y corresponde al 0,98% de la población total de la Región. A continuación se presenta un cuadro resumen con las principales características comunales.

	Comuna	Región
Superficie km ²	1.073,80	30.296,1
Población total	9.699	999.685
Densidad (hab/km ²)	9,11	29,97
Población urbana	41,74	500.176
Población rural	58,26	335.995
Hombres	5.291	420.800
Mujeres	4.488	415.341

Fuente: Censo 2002 y población INE 2010

Según estimaciones del INE para el 2010, de la población total, el 45,89% corresponde a mujeres y 54,11% a hombres.

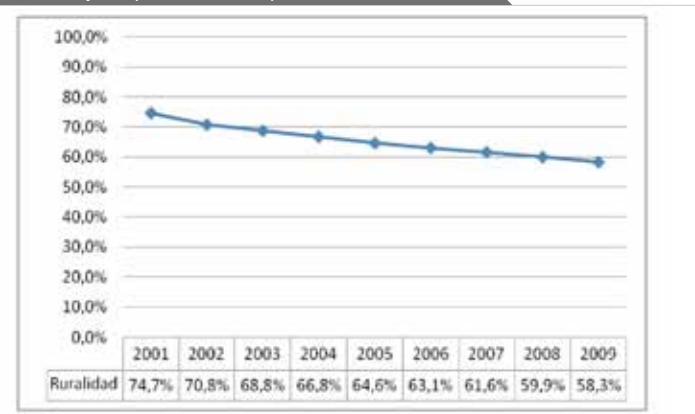
Estimación de población por año según sexo



Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

La población se concentra principalmente en los sectores de Curepto, Gualleco, Huaquén y Licantén, todas mayoritariamente sectores rurales. La población urbana, se ubica en la cabecera comunal, Curepto centro.

Porcentaje de población rural por año



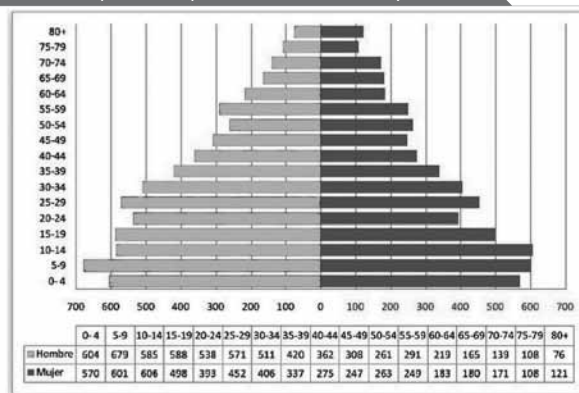
Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

Como se puede apreciar en el gráfico anterior, en esta última década, si bien la población total se ha mantenido (9 mil habitantes aproximadamente), ha habido una notoria disminución de la población rural (cercano al 16,4%), lo que da cuenta de un acelerado proceso de urbanización.

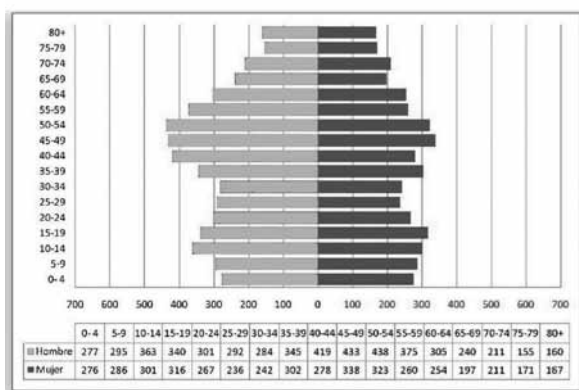
Como se puede apreciar en los siguientes gráficos la población ha variado mucho en cuanto a su estructura etárea, tendiendo a un claro envejecimiento de la población, lo cual se condice con la tendencia nacional, debido a la disminución de natalidad y defunciones. Según el Censo 2002, cabe destacar que el porcentaje de adultos mayores a 60 años, es de 18%, seis puntos porcentuales más que el valor nacional (12,4%).

Según lo indicado por el Servicio de Salud Maule (2008), la tasa de natalidad de la comuna, presenta una tendencia al descenso al igual que en el resto del país, que corresponde a una población en proceso de transición demográfica, con una clara tendencia al envejecimiento.

Comparación de pirámides poblacional entre 1990 y 2010



Pirámide Poblacional año 1990



Pirámide Poblacional año 2010

Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

Situación de Natalidad en Curepto

	2004	2005	2006	2007
Chile	15.1	14.9	14.9	14.9
Talca	15.2	14.9	14.6	14.4
Curepto	10.3	11.4	10.5	9.9

Fuente: SSMAULE depto de estadísticas 2008

Se destaca la alta tasa de mortalidad general en Curepto que supera en casi 3 puntos la de provincia y la de región.

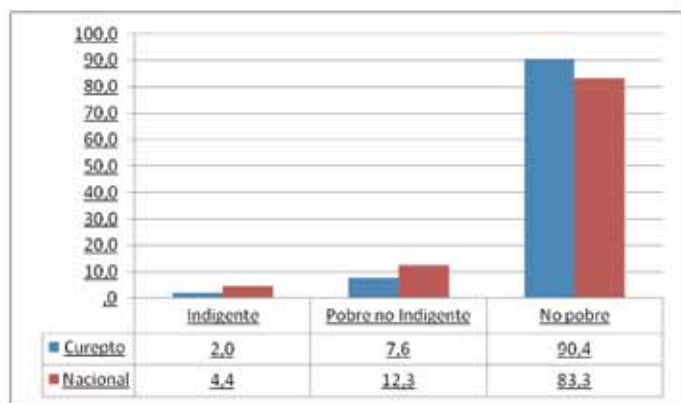
Comunas	Tasa por Año											
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nacional	5,4	5,4	5,5	5,4	5,3	5,2	5,3	5,4	5,3	5,2	5,6	
Regional	5,8	5,9	5,9	5,7	5,8	5,8	5,7	5,9	5,6	5,5	6,0	5,9
Curepto	8,9	7,6	8,1	7,0	6,9	7,4	7,3	8,3	8,0	7,9	9,3	8,2

La tasa de mortalidad general, ha aumentado sostenidamente, mientras que la de la región ha decrecido, esto es atribuible al alto índice de vejez de la comuna. Respecto a la mortalidad infantil, ésta ha tenido un comportamiento muy parecido al nivel regional. Otra tasa que se encuentra en pleno descenso, es la tasa de desnutrición infantil.

2.3 Condiciones socioeconómicas de la población afectada previa y post terremoto

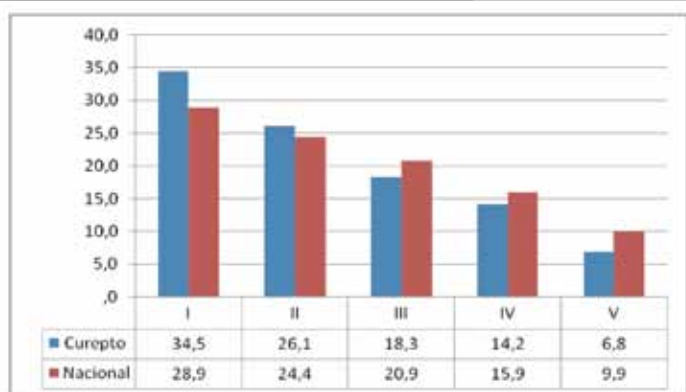
Las condiciones previas al desastre señalan que en la comuna de Curepto, el 9,6% de la población se encuentra en situación de pobreza- el 7,6% son pobres y 2,0% son indigentes- bastante por debajo de la media nacional (16,7%) y aún más de, la media regional (20,8%) (Mideplan, 2009).

Situación de Pobreza



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Distribución por Quintil de Ingreso Autónomo



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Los dos primeros quintiles, tienen un alto porcentaje en comparación con las cifras nacionales, lo que demuestra la alta vulnerabilidad en que se encuentra la comuna, aún cuando las cifras de pobreza se encuentren por debajo de la media nacional. El porcentaje del quintil V (más rico) es 3% menor que el nacional.

Estos datos de pobreza comunal se ven impactados mayormente por cifras gruesas a nivel regional, que señalan que, de acuerdo a Encuesta Post terremoto, a nivel nacional la tasa de pobreza a nivel nacional aumenta de 16,4% a 19,4% (CASEN 2010. Encuesta post terremoto).

Utilizando la metodología de la CASEN 2010, revisaremos el próximo cuadro, donde se compara las rondas de encuestas 2009-2010, en relación a aquellas personas vulnerables, y que experimentan la transición en la pobreza; es decir, personas que entran en situación de pobreza, y otras que salen de aquella situación, esta variable vista a nivel de regiones afectadas por el terremoto.

Transición entre pobreza y no pobreza (%)

Región	N - N ¹	N - P	P - N	P - P	Total
Valparaíso	70,7	11,7	6,9	10,7	100
Libertador B. O'higgins	71,6	15,0	6,3	7,1	100
Maule	71,1	7,6	11,4	10,0	100
Biobío	65,8	11,9	9,6	12,7	100
Araucanía	62,5	9,8	11,7	16,1	100
Metropolitana	77,4	9,6	6,0	7,1	100
Otras regiones	74,4	10,5	7,2	7,9	100
Total País	73,2	10,5	7,4	9,0	100

(Fuente: Encuesta Post Terremoto 2010)

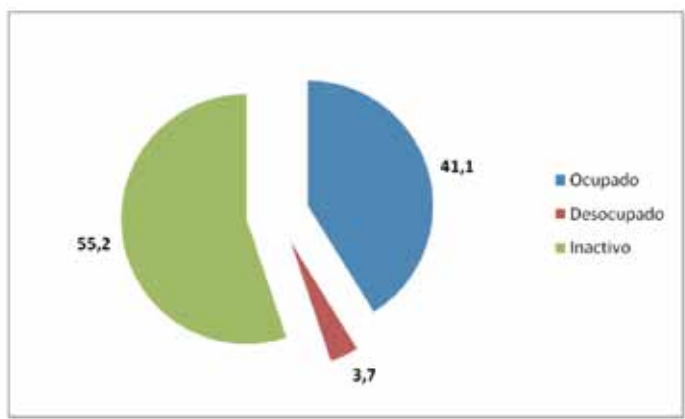
Si comparamos la transición a la pobreza en dos regiones. La Región Libertador B O Higgins y la Región del Maule, veremos que en la primera un 15% va hacia la pobreza, y un 6% sale de ella. En cambio, en la Región del Maule, un 11% de la población sale de la pobreza, y solo un 8% transita hacia la condición de pobres. Lo que explica este fenómeno es que la Región del Maule es la Región con mayor tasa de crecimiento en la actividad regional (INACER) del trimestre abril/mayo/junio, respecto a octubre/noviembre/diciembre del 2009.

¹ "Nota: "N-N" corresponde al porcentaje de personas que en ambas rondas de la encuesta (2009 y 2010) no se encontraban en situación de pobreza, "N-P" corresponde al porcentaje de personas que en la ronda 2009 no se encontraba en situación de pobreza pero sí lo estaba en la ronda 2010, "P-N" corresponde al porcentaje de personas que se encontraba en situación de pobreza en la ronda 2009 y fuera de ella en la ronda 2010, "P-P" corresponde al porcentaje de personas que en ambas rondas de la encuesta se encontraban en situación de pobreza."

En lo que se refiere a la ocupación laboral, en la Región del Maule, previa al terremoto y tsunami, según la encuesta de empleo del trimestre Octubre a Diciembre de 2008 del Instituto Nacional de Estadísticas, (INE), el nivel de ocupación es del 53,2%, la cesantía alcanza el 4,8% y la desocupación de un 5,9%.

A nivel comunal, según lo explica el siguiente gráfico, la actividad laboral, se encuentra dividido de la siguiente manera; el 41,1 % se encuentra ocupado, el 55,2 % esta desocupado y el 3,7% se encuentra inactivo.

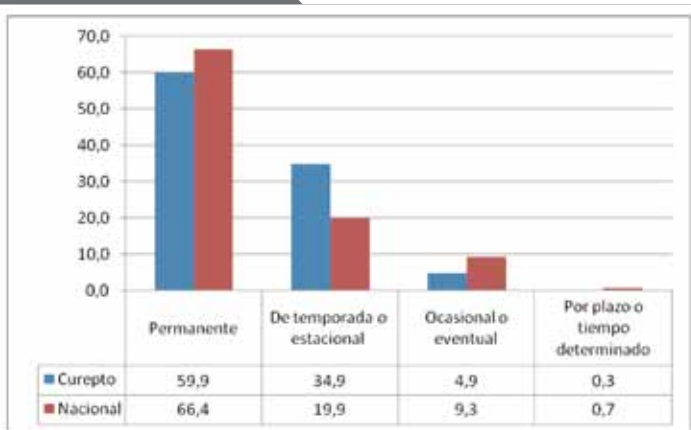
Condición de actividad laboral



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

El tipo de ocupación laboral en la comuna es de 59,9% permanente, el temporal o estacional tiene el 34,9% y en aspecto ocasional es de 4,9% y a prueba o tiempo determinado con un 0,3 %. En comparación con cifras nacionales, Curepto tiene una alta tasa de trabajos temporales y/o estacionales, esto como consecuencia que las personas, mayoritariamente mujeres, trabajan en la temporada de cosecha de los diferentes productos que se encuentran en la zona.

Tipo de ocupación laboral



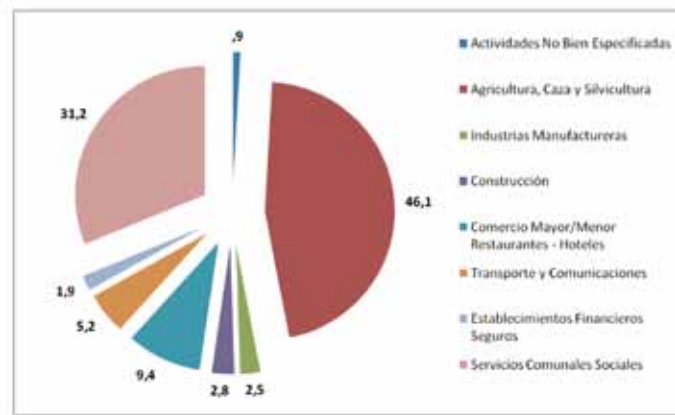
Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Como se mencionó en los primeros párrafos, Curepto es eminentemente agrícola, carece de industrias y de fuente de trabajo estables; los hombres trabajan sus predios como pequeños agricultores o medieros; mientras que las mujeres y niños se dedican a la recolección temporal de hongos (callampas) y frutos silvestres, además de la artesanía en lana, existiendo personas que se dedican a la fabricación de frazadas, mantas, alfombras y calcetines, todo esto con lana natural de oveja y otros, realizando el hilado con el antiguo sistema de huso y rueca constituyendo un ingreso al hogar.

En el último período en la comuna se ha desarrollado el cultivo y cosecha de arándanos, lo que ha fortalecido fuentes de trabajo para mujeres jefes de hogar y jóvenes.

El nivel de empleo según oficio, se desglosa en 41,7 % de trabajadores no calificados; agricultores y trabajadores calificados obtienen un 11,6 %, trabajadores de los servicios como vendedores de comercio y mercado con un 14,8% y profesionales con un 8,8%.

Rama de actividad económica



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

A nivel de información regional, y de acuerdo a la Encuesta Post Terremoto (EPT), comparando datos 2009-2010, la tasa de crecimiento del número de ocupados en las regiones afectadas por el terremoto y el tsunami, cruzados por la variable del nivel de calificación de los trabajadores, demuestra que, de las tres regiones más afectadas por el terremoto y el tsunami, las regiones del Libertador B O'Higgins, y la región del Bío Bío han sufrido las caídas más importantes en el empleo, -10,2%, y -5,7% respectivamente, a diferencia de la Región del Maule, quien solo ha tenido una caída relativa del -1,5%. Sin embargo, en el Maule la caída de los trabajadores de baja y mediana calificación es considerable. No se puede desestimar, para relativizar estas cifras, la diferencia de crecimiento que existe entre las comunas del Maule.

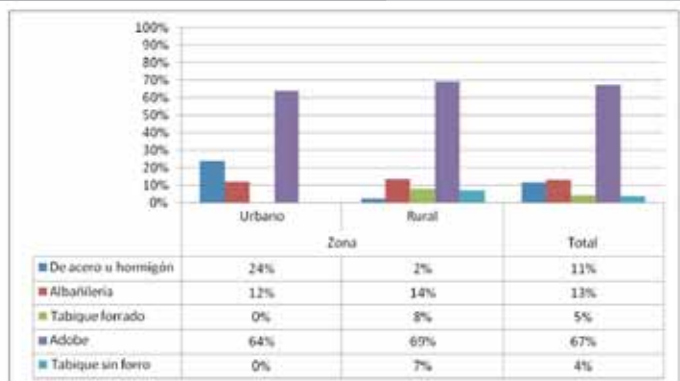
Nivel de calificación

Región	Nivel de calificación			
	Baja	Mediana	Alta	Todos
Libertador B. O'higgins	-12,2	-9,8	-8,0	-10,2
Maule	-4,2	-1,4	3,9	-1,5
BioBío	-5,8	-4,2	-8,3	-5,7

2.4 Impacto del terremoto en el sector de la Vivienda

La Región del Maule es una de las más pobres del país y por ello tiene prioridad en los programas habitacionales. La mitad de la población regional vive en la ruralidad, por lo que parte importante de los recursos sectoriales de vivienda se canalizan hacia esos sectores de la población, a través del subsidio rural.

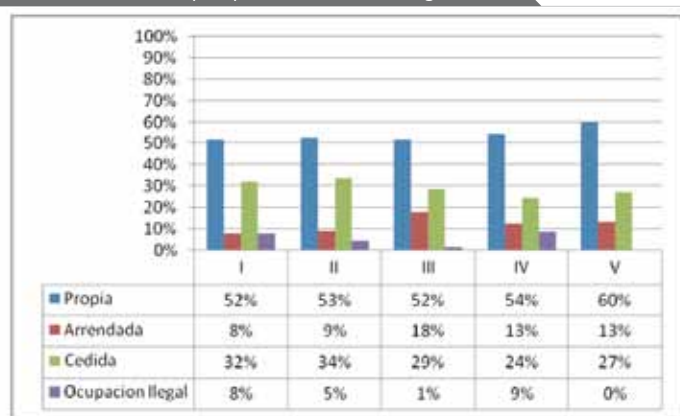
Materialidad de vivienda según zona



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Según lo demuestra el gráfico, en Curepto, la materialidad de las construcciones, previo al evento del 27 de Febrero, es eminentemente el Adobe, tanto para el sector urbano como rural, con un 64% y 69% respectivamente. En el sector urbano, el tipo de construcción que sigue en la escala es de acero y hormigón, con un 24%, mientras que en el sector rural representa sólo el 2% de las viviendas. En la ruralidad se privilegia la autoconstrucción en adobe que es un excelente aislante natural. Sin embargo, tras el terremoto, ha quedado demostrado que las construcciones antiguas en este noble material son más vulnerables que otros materiales.

Situación de vivienda por quintil autónomo de ingreso



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

El segundo y el quinto quintil tienen los mayores promedios de viviendas propias, mayor al promedio nacional. El segundo quintil, tiene el mayor porcentaje de casas cedidas.

Considerando que estos datos corresponden a la situación previa al evento, sería razonable tomar las primeras informaciones regionales, en relación al impacto del terremoto y tsunami en la vivienda regional. Según la Encuesta Post terremoto, la población que residía en una vivienda que producto del terremoto y/o tsunami resultó destruida o con daño mayor en la Región del

Maule correspondió al 20,7% de la población total, cifra mayor que las obtenidas en las otras regiones afectadas como, Región del Bío Bío, con 17,8%, y de O'Higgins con 12,2%. Sí, relacionamos viviendas destruidas con tramos etarios tal como observamos en la siguiente tabla,

Porcentaje de población en viviendas destruidas o con daño mayor, al interior de tramos Etarios

	0 - 14 años	15 - 39 años	40 - 64 años	65 y más	Total
Regiones	19,6	18,9	20,6	30,2	20,7

(Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.)

De acuerdo a esta tabla el sector etario más afectado en la destrucción de sus viviendas corresponde a los que poseen 65 y más años, es decir un sector altamente vulnerable, y que de acuerdo a los talleres realizados, es quien posee una mayor depresión y desesperanza frente al futuro.

Dado esto, es importante analizar la relación viviendas destruidas con nivel socio-económico, la tabla muestra las siguientes relaciones en la región más afectadas, relacionando viviendas destruidas al interior de cada Quintil.

Porcentaje población en viviendas destruidas o con daño mayor al interior de quintiles de ingreso

Región	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
VII	26,3	27,4	18,7	18,2	12,8	20,7
VIII	25,4	23,5	20,2	11,3	8,5	17,8
VI	12,5	15,9	14,1	11,2	7,5	12,2

(Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.)

En términos comparativos fue la región del Maule muestra que en los Quintiles de niveles socioeconómicos bajos es donde, comparativamente se ha producido mayor destrucción de viviendas, 26,3, en relación a la región del Bío Bío, 25,4.

Sumando los Quintiles 1, 2, nos damos cuenta que un 53,7 de las viviendas destruidas en la región del Maule corresponde a los niveles más pobres de la población. Como señala la EPT, "la probabilidad de ser afectados por el evento es casi tres veces más alta en el quintil pobre que en el quintil rico (12,0% vs 4,6%), lo cual muestra que una de las características de la pobreza es su mayor vulnerabilidad frente a desastres naturales, sea porque sus viviendas son precarias o porque residen en zonas de mayor riesgo" (EPT,2010). Esta Información nos permite inferir, al igual que la EPT, una conclusión radical, aunque quizás poco novedosa, el impacto del desastre sobre las viviendas fue mayor en la población de bajos ingresos. El mayor daño en la población pobre ocurre porque residen en viviendas más precarias o porque habitan localidades sujetas a mayor riesgo. El desastre deja así en evidencia que los pobres no sólo tienen escasos ingresos, sino que están más afectos a experimentar los efectos adversos de los desastres naturales. (ETP, 2010). Este dato se corresponde con la información entregada con los actores locales, en la etapa de la línea base, y en la jerarquización de sus necesidades. Esta y no

otra es la razón para entender que la estructura de prioridades del Plan de Recuperación Temprana se inicia con mejorar, y porque no decirlo, cambiar las estructuras de Desarrollo Económico de la comuna de Longaví, y de la región en general, para disminuir con ello las condiciones de vulnerabilidad de los Quintiles más bajos de la población.

Otra variable importante para comprender los cambios que sufrió la población posterior al terremoto y tsunami, es la calidad de la vivienda previa al evento. "Para tal efecto se construyó un indicador que se aproxima a la calidad de la vivienda, y que evalúa las condiciones de materialidad, saneamiento y tipo de vivienda. El indicador categoriza a las viviendas en buena calidad y de calidad regular o mala"².

Porcentaje de población en viviendas destruidas o con daño mayor según calidad inicial de la vivienda.

Región	Buena calidad	Calidad regular o mala	Total
Lib. B. O'Higgins	9,6	44,0	12,2
Maule	14,6	77,9	20,7
Biobío	15,6	65,6	17,8

(Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.)

La tabla señala que en la Región del Maule el 77,9% de la población que residía en viviendas que tenían una calidad regular o mala fue afectada por el terremoto/tsunami en cuanto al daño que sufrió ésta; para la población que residía en viviendas de buena calidad el porcentaje de daño alcanzó a un 14,6%. Estas cifras presentan una importante heterogeneidad regional.

La calidad de las viviendas queda en evidencia cuando observamos los datos comunales, y los daños producidos.

La comuna de Curepto fue una de las más afectadas por el terremoto del 27 de febrero del 2010 en la región.

Afectados por el Terremoto

N° habitantes	N° hab. damnificados	%	N° viviendas	N° viviendas inhabitables	%
11.937	3.516	30%	8.968	1.938	22%

Fuente: I. M. Curepto.

De las 1.938 viviendas inhabitables son 1509 inhabitables, 429 recuperables. El 56% son propietarios y el resto se encuentra en otra situación (allegados, arriendo, cesión).

² Encuesta Post Terremoto. CASEN 2010. Se considera como vivienda de buena calidad a aquellas con materialidad, saneamiento y de tipo aceptables. En caso de materialidad, aceptable implica tener buena calidad en los materiales predominantes en muros, techo y pisos de las viviendas, en caso de saneamiento tener disponibilidad de agua con llave dentro de la vivienda y con servicio higiénico conectado a alcantarillado o fosa séptica, y en cuanto a tipo de vivienda no residir en una de características precarias (choza, ruca, rancho, mejora, mediagua).

El siguiente cuadro muestra la cantidad de viviendas afectadas por el terremoto según distintos sectores de la comuna.

Viviendas afectadas por el terremoto según sectores

Estado	Total
Habitables	182
Inhabitables recuperables	208
Inhabitables irrecuperables	1739
Sector	
Angostura	3
Gualleco	93
Curepto Urbano	556
Calpun	39
Huenchullami	1
Coipue	4
Colin de Limavida	9
Conca	6
Constantue	37
Depun	8
Deuca	18
Docamavida	20
Domulgo	14
El Culenar	4
El Guindo	6
El Manzano	13
El Membrillo	14
El Molino-Alto de Palhuen	1
El Molino-Tabunco	1
El Queñe	17
El Rincón del Manzano	1
El Rodeo	29
Estancilla	31
Paula	4
Higuerilla	9
Hornillo	41
Hualañe-Curepto	1
Hualmapu	8
Huaquen	150
Huelon	79
Huenchullami	7
La Higuerilla	7
La Orilla	25
La Piragua	3
La Quinta	3

Estado	Total
La Trinchera	3
Las Catalinas	11
Las Condes	11
Las Garzas	10
Las Lomas-La Trinchera	5
Las Tres Lomitas	2
Lien	29
Limavida	37
Llaca Llaca	1
Llongocura	24
Los Camarones	2
Los Olivos	25
Los Pantanillo-Pupilla	1
Los Rincones	1
Los Romero	5
Los Treiles	3
Macal	5
Manantiales-Quebrada de Camarones	1
Monte Grande	13
Monte Maqui	3
Ñabuco	3
Pangal	1
Pantanillo	2
Paraguay	13
Población	12
Potreriño	8
Pumunul	14
Pununquen	3
Quebrada de Camarones	5
Quebrada de Los Guindos	3
Quebrada de Reyes	28
Quebrada de Rojas	10
Rapilermo	46
Paraguay	1
Rincón del Manzano	15
Sector Las Hormigas	1
Tabunco	36
Trapiche	3
Villa Seca-Curepto	45

Fuente Dirección de Obras Públicas I.M. de Curepto

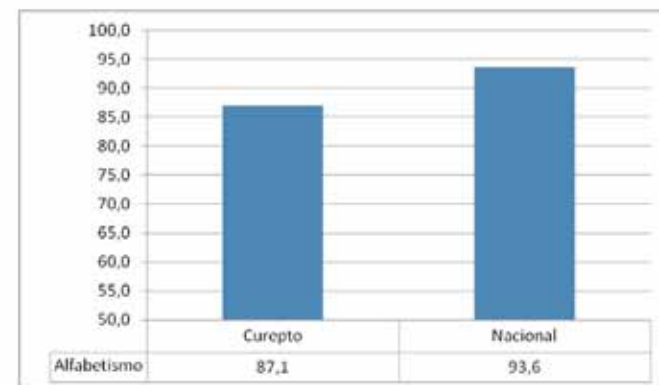
Existen demandas de subsidios para familias que no han sido contempladas. Son en total 297: 117 familias comité habitacional Gabriela Mistral, Curepto Urbano, 60 familias de Huaquén, 120 familias de otras localidades.

2.5 Salud y Educación Comunal

Educación

La educación es uno de los ámbitos del desarrollo humano de carácter más sinérgico, que favorecen tanto a la persona como al país, ya que está directamente relacionada con la participación en el mercado laboral y la productividad del país, así como también porque permite la inserción social, una mayor autonomía desarrollando el capital social, cultural y económico (Moreno, L., et al.; 2010). Según la Encuesta Casen de 2009; el índice de alfabetismo de la comuna es de un 87,1%, siendo los más débiles, en esta materia, los adultos mayores.

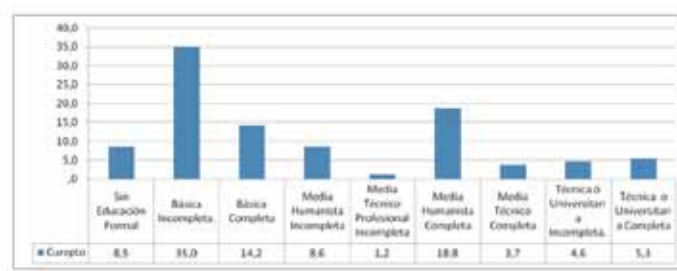
Porcentaje de analfabetismo



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Los datos de educación previos al terremoto, muestra que el índice de alfabetismo de la comuna es de un 87,1%, según lo demuestra el gráfico 10. El 35% de los habitantes tienen su enseñanza básica incompleta y menos del 10% de la población comunal alcanza la enseñanza universitaria o técnica.

Nivel educacional por porcentaje



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Según el PADEM, el sistema educacional de la comuna de Curepto lo componen 23 establecimientos educacionales, con 1.392 alumnos, según matrícula del 30 de Abril de 2010:

Como demuestra el gráfico, la mayoría de los establecimientos educacionales de Curepto se encontraban, previos al terremoto en zonas rurales. El 74% corresponde a colegios que imparten los cursos de 1° a 4° básico, el 22% de 1° a 8° básico y sólo un 4% corresponde a colegios de enseñanza media. Solo 2 establecimientos educacionales son urbanos, el resto, 21 son rural.

De acuerdo a los resultados de la prueba SIMCE (Sistema de Medición de la calidad de la Educación), para Cuarto Básico del año 2008, los alumnos y alumnas de la comuna obtuvieron en com-

comprensión de medio 247 puntos, matemáticas 246 y en lenguaje y comunicación de 259 puntos. Se destaca que en matemáticas y en Lenguaje y Comunicación se puede apreciar un aumento sostenido, desde el año 2002, como se aprecia en el gráfico 14.

Para el año 2009, los promedios comunales fueron 276 para Lenguaje y Comunicación, 265 para Matemáticas y 263 para Comprensión del Medio, todos los resultados más altos que la media nacional (262, 253 y 256 respectivamente). Cabe destacar que la Escuela Pedro Antonio González, ubicada en la zona urbana, se adjudicó los puntajes más altos Comprensión del Medio y Lenguaje, 273 y 272 respectivamente.

Los resultados de la prueba SIMCE para Octavo Básico del año 2007, los alumnos y alumnas de la comuna obtuvieron en comprensión de medio 245 puntos, matemáticas 251, Comprensión de la Sociedad 251 y en lenguaje y comunicación de 245 puntos. El gráfico 15 demuestra una disminución en todos los temas evaluación, en comparación con la medición de 2004.

Para el año 2009, los promedios comunales fueron 241 para Lenguaje y Comunicación, 242 para Matemáticas y 245 para Comprensión del Medio, todos un poco más bajos que la media nacional (252, 260 y 259 respectivamente).

Es importante señalar que no se dispone de información sistematizada del impacto del terremoto en el ámbito de la Educación comunal.

Salud

La comuna cuenta con un hospital y un Consultorio. Además, existe un Departamento de Salud dependiente de la Municipalidad que tiene a su cargo 8 Postas de Salud Rural.

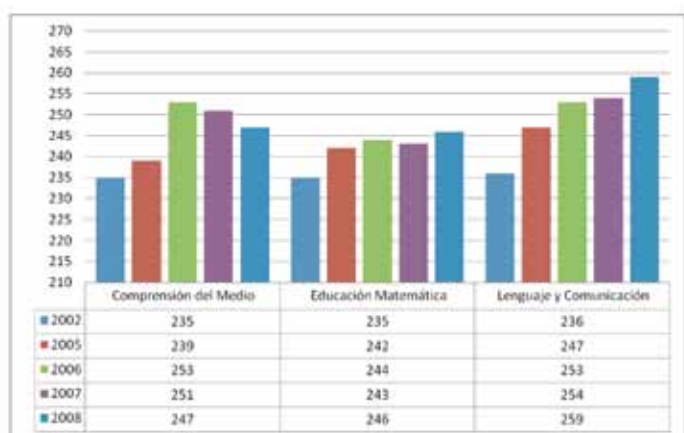
Curepto contó con un Hospital de Baja Complejidad, dependiente del Servicio de Salud del Maule. Sus orígenes se remontan al año 1875, fecha en que se abre una casa de socorro, referente directo del Futuro Hospital. Desde el año 1989 cuenta con un Consultorio Adosado, en el cual se desarrollan los programas de atención orientados a la promoción, cuidado y recuperación de la salud de la población.

En septiembre del año 2003 se derrumba el antiguo edificio hospitalario mientras se realizaban tareas de remodelación, lo que obligo al personal sanitario a desarrollar un programa de atención domiciliaria que fuese capaz de brindar cuidados de atención cerrada a los usuarios de la comuna que así lo necesitasen.

En abril del año 2008 se inaugura el nuevo Hospital de Curepto. Actualmente este Hospital realiza acciones de atención ambulatoria en su consultorio adosado donde se desarrollan los programas de salud del niño y de la niña, salud dental, programa de la mujer, salud cardiovascular, programas IRA y ERA, programa de salud mental y atención de morbilidades médicas.

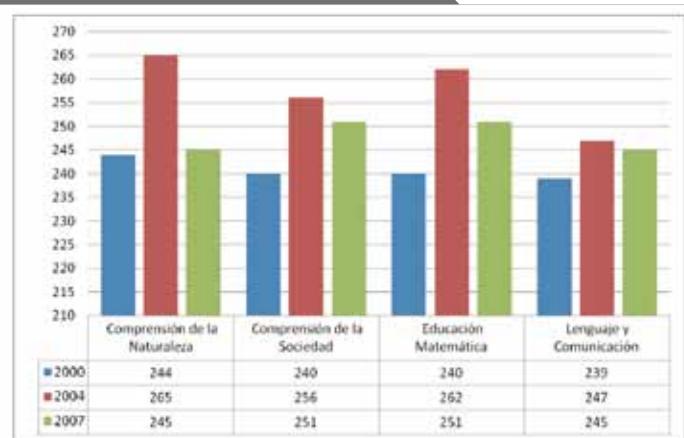
En el Hospital se realizan acciones de atención cerrada, en un servicio de hospitalizados que está dotado de 12 camas indiferenciadas, con un enfoque de atención orientado en la familia

Puntaje promedio SIMCE 4to básico por año



Fuente: Elaboración propia a partir de resultados SIMCE

Puntaje promedio SIMCE 8vo básico por año



Fuente: Elaboración propia a partir de resultados SIMCE

Nombres	Situación
Hospital de Curepto	El Hospital consta de una construcción de 1.800 mt ² de hormigón armado, entrando en funcionamiento el año 2008.
Posta de Salud Rural Limávida	Ubicada a 64 km al este de Curepto. Zona de valles y cerros que bordean al río Mataquito. Comprende los sectores de Colín de Limávida, Constantué y Hualmapu. Data del año 1993, de construcción sólida y se encuentra en buenas condiciones.
Posta de Salud Rural Huaquén (Curepto)	Ubicada a 72 Km. al este de Curepto. Zona de valles y cerros que bordean al Río Mataquito. Cuenta con los sectores de Villa Seca, Huaquén y Tonlemu. Data del año 2008, de construcción sólida y en buenas condiciones
Posta de Salud Rural Coipué (Curepto)	Ubicada a 42 Km. al suroeste de Curepto. Emplazada en la comuna de Constitución. Su geografía comprende cerros divididos por el Río Huenchullamí. Comprende las localidades de El Trapiche, Coipué Alto, Centro y Bajo, El Macal y Pupilla. Data del año 1996, de construcción sólida y se encuentra en buenas condiciones
Posta de Salud Rural Rapilermo	Se ubica a 27 Km. al sureste de Curepto. Sector de secano, en plena cordillera de la costa. Accidentada geografía, quedando aislado en años lluviosos. Comprende los sectores de Rapilermo Alto, Centro y Bajo, Las Catalinas, Quebrada de Los Guindos y Laguna Verde. Data del año 1991, de construcción sólida y se encuentra en buenas condiciones.
Posta de Salud Rural Gualleco	Se ubica a 27 Km. al sur de Curepto. Terreno montañoso con múltiples quebradas. Incluye los sectores de Llongocura, Tabunco, Higuierilla, Pupilla, Pumunul y el poblado de Gualleco (semi urbanizado). Data del año 2004, de construcción sólida y se encuentra en buenas condiciones.
Posta de Salud Rural Calpún	Ubicada a 15 Km. al norte de Curepto. Presenta llanos y cerros que bordean al Río Mataquito. Comprende las localidades de Cerrillos, Calpún, Culenar, Paraguay y Docamávida. En la actualidad, la posta de Salud Rural de Calpún se encuentra en proceso de construcción, por lo que se esta ocupando dependencias de la sede social del sector.
Posta de Salud Rural Las Lomas (Curepto)	Ubicada a 25 Km. al oeste de Curepto. La realidad geográfica incluye valles y playas, por senderos o simplemente a campo traviesa. Incluye sectores de Pudú, Huenchullamí, La Trinchera, Las Lomas, Conca, Las Tizas, Los Rincones y Depún. Además comprende zonas de la comuna de Constitución como Chanquiue y Peralillo. Data del año 1984, de construcción de madera y se encuentra en malas condiciones.
Posta de Salud Rural Estancilla	Ubicada a 32 Km. al este de Curepto. Es un terreno exclusivamente montañoso y senderos de difícil accesibilidad, incluso en verano. Aquí se ubican los sectores de Población, Buenos Aires, Quebrada de Rojas, Estancilla y Los Baños. Data del año 1989, de construcción sólida y se encuentra en buenas condiciones.

Uno de los principales problemas tanto nacionales como comunales es la malnutrición por exceso. Siendo la comuna de Curepto la que presenta un mayor índice de malnutrición por exceso en niños menores de 6 años.

En el caso de la población eminentemente mayor, se encuentran

patologías propias de este grupo etáreo, relacionadas con hipertensión, diabetes mellitus, enfermedades cardiovasculares y artrosis. En la población adulta la mayoría de las patologías se caracteriza por relacionarse con el área respiratoria y abdominal, con un gran aumento de sintomatología gástrica.

La población inscrita validada en servicio de salud municipal, es de 1.082, que se traduce en el 85% de la población. El resto es atendido dependiendo del Sistema Previsional con que cuente cada persona, como se traduce en el siguiente cuadro.

Distribución Porcentual De La Población Por Sistema Previsional

Sistema público	Isapre	Particular y otros
85,3%	3,6%	11,1%

Es importante señalar que no se dispone de información sistematizada del impacto del terremoto en el ámbito de la Educación comunal.

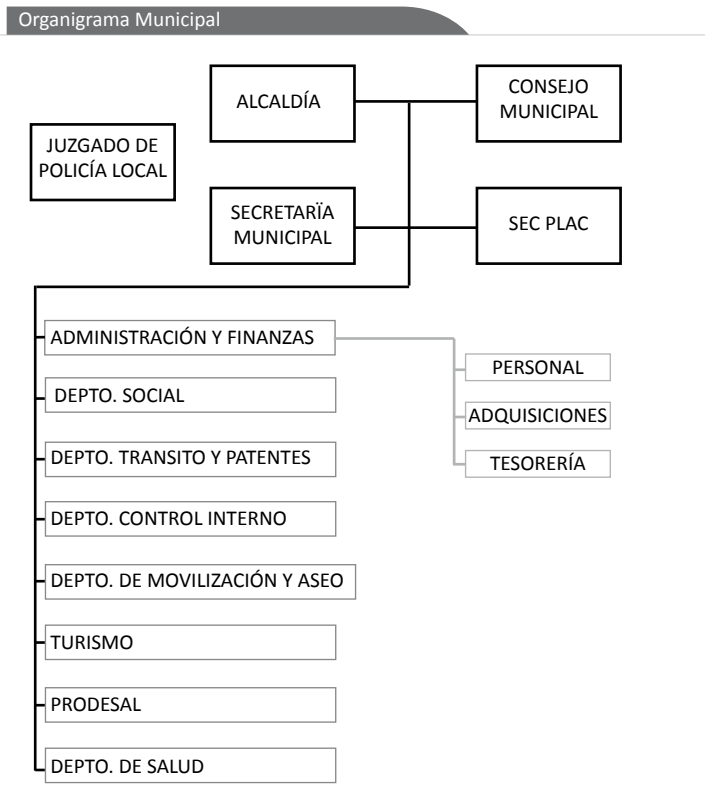
2.6 Organización Política

La estructura municipal tiene las siguientes características.

Grado del Alcalde	6
N° Funcionarios de Planta (total)	33
N° Funcionarios a Contrata (total)	12
N° Funcionarios a Honorarios del Municipio (Subt. 21) (total)	2
N° Funcionarios a Honorarios destinados a Programas (total)	8
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	13,33

Fuente: SINIM

Las funciones de los equipos municipales se distribuyen según el siguiente organigrama:



Fuente: Ilustre Municipalidad de Curepto

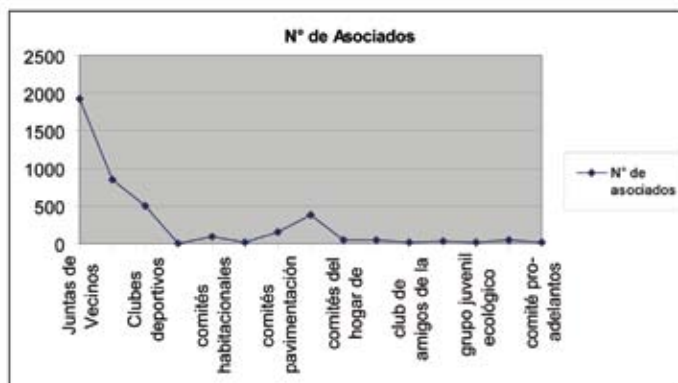
Esta municipalidad cuenta con pocos aportes propios, dado que tiene una alta dependencia del Fondo Común Municipal sobre los ingresos propios, 89,35.

Número Y Tipo De Organizaciones Comunitarias

Organizaciones Sociales	Total Organizaciones
Juntas de Vecinos	38
Comités de Agua Potable Rural	18
Clubes Deportivos	12
Asociación de Fútbol	1
Comités Habitacionales	6
Centros de Madres	3
Comités de Pavimentación	6
Comités del Adulto Mayor	16
Comité del Hogar de Ancianos	1
Clubes de Huasos	3
Club de Amigos de la Hípica	1
Asociación de Agricultores	1
Grupo Juvenil Ecológico	1
Grupo de Rehabilitados	1
Comité Pro-Adelantos	1

Fuente: DIDECO Curepto 2008

Número de Asociados de las Organizaciones Sociales



Elaboración propia a partir de datos Dpto Social Municipalidad de Curepto y Secretaría Municipal, 2004.

2.7 Descripción del medio físico comunal

2.7.1 Clima

Existen dos zonas climáticas claramente identificables según las variables climáticas de Köppen (Cirén; 1979).

- Zona Clima Litoral es templado de verano seco. Su temperatura es moderada, sin nieve y casi sin heladas. Las precipitaciones se concentran en invierno y aumentan desde 400 mm a 900 mm. Tanto la temperatura como la humedad están bajo el dominio marítimo, baja oscilación térmica diaria. Clima CSbn.
- El Sector Cordillera de la Costa, que corresponde al clima templado de verano seco y estación húmeda igual a la sequía. Ideal para frutales, sobre todo para aquellos que requieren bajas horas de frío para salir de su receso invernal (Vid).

La zona presenta una marcada concentración pluviométrica en los meses fríos del año, esto impacta sobre la productividad de la actividad agrícola, ya que los cultivos de primavera y verano se vean limitados al no disponer de agua para desarrollar en forma adecuada las etapas finales de sus períodos.

2.7.2. Hidrografía

La comuna limita al norte con el río Mataquito, que en su recorrido recibe aportes de esteros, siendo el de mayor tamaño el estero Rapilermo, que tiene su origen en la comuna de Curepto.

Otra importante hoya hidrográfica, la compone el río Huenchullami y sus afluentes ubicados en el sector sur de la comuna. Este río está formado por los aportes de esteros que se forman al interior de la comuna, como es el caso del estero Batuco que nace en la localidad del mismo nombre. Éste, a su vez, recibe aguas del estero Higuerrilla, Tabunco, Gualleco y Llongocura.

2.7.3 Relieve y geología

La geología principal de la comuna se basa en una formación in situ a partir de roca madre metamórfica (Formación Alto Hualmapu).

Desde el punto de vista de la geomorfología, se pueden identificar tres zonas principales:

- Cordillera de la Costa: Corresponde a los sectores más altos de la comuna, producto del plegamiento de la corteza terrestre en torno a la falla geológica que va de norte a sur entre la placa continental y la placa oceánica. Se caracteriza por paisajes ondulados, de pendientes moderadas a fuertes.
- Valle: Es la porción de territorio formada por el curso del río Mataquito y algunos afluentes, en torno a los cuales se extienden superficies planas, en algunos casos, inundables. En esta zona se concentra la mayor parte de la población comunal y la actividad agropecuaria.

- Planicies Litorales: Entre el borde costero y los faldeos de la cordillera de la costa, se encuentran planicies arenosas no muy extensas.

2.7.4 Capacidad y uso de Suelo

Suelos

Los suelos predominantes de la comuna se clasifican según Soil Survey Staff del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) en:

- Áreas costeras y valles: Molisoles (con riqueza en materia orgánica, mullidos, bien estructurado), en áreas costeras. Suelos muy buenos para la agricultura.
- Cordillera de la costa: Alfisoles, (suelos con buen grado de evolución), con iluviación de arcilla, por lo que el horizonte B es rico en bases (Porta, J; 1999, Casanova, M, 2004). Éstos son sometidos a intenso cultivo anual, pero la mayoría de ellos son sólo de aptitud forestal.

Capacidad de uso de Suelo

Una gran mayoría de los suelos de la comuna se clasifican dentro de la capacidad de uso clase VII, presentando severas limitaciones haciéndolo inadecuado para el uso agrícola, recomendándose el uso de estos suelos para la explotación forestal y/o praderas naturales.

En el interior de la comuna es posible encontrar suelos con clase de capacidad de uso VI, los que presentan un alto riesgo de erosión, inhabilitando estos suelos para desarrollar una actividad agrícola productiva. Su uso más recomendado es ganadería y silvícola.

En las riberas del río Mataquito se encuentran clases de suelo II, suelos cultivables, que presentan algunas limitaciones referidas especialmente a problemas de drenaje interno ya que la cota de ellos impide el movimiento interno del agua hacia el río.

Usos del Suelo y vegetación

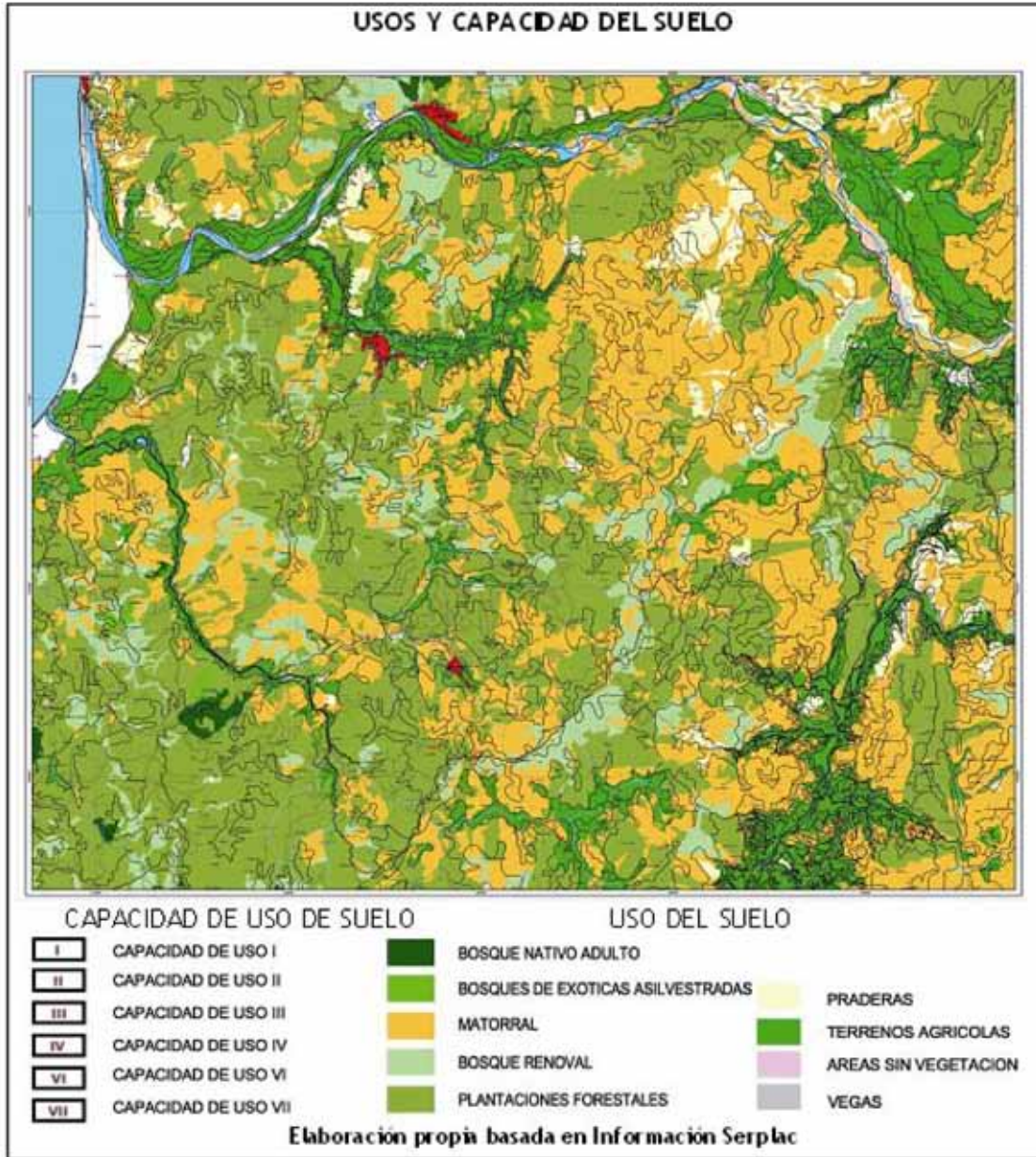
En la actualidad, buena parte de la comuna se encuentra utilizada por la industria forestal, con especies como pino insigne y eucalipto para la industria de celulosa. Sin embargo, aún se pueden encontrar algunas asociaciones vegetales de especies nativas en la cuenca, las que se presentan en mayor abundancia en pequeñas quebradas

En las cercanías del Río Mataquito se encuentran las tierras fértiles, de uso agrícola, con capacidades que van desde la clase I a la III, todos aptos para uso agrícola. Sin embargo, en la cercanía de algunos esteros y quebradas se utilizan suelos con clases que van de IV al VI (ganadera y forestal).

La mayoría del territorio son cerros con pendientes que dificultan el uso agrícola y que históricamente han sido desertificados, por una sobreexplotación. Primero hubo un sobre talaje, posteriormente actividades agropecuarias intensivas que dañaron el

territorio. Hoy en día estas zonas son explotadas con silvicultura o bien son terrenos con matorrales, aptos para ganadería ovina. Como se aprecia en el siguiente mapa estos usos son los mayoritarios de la comuna.

Mapa de usos y capacidad del suelo



ACCIONES DE ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN EMPRENDIDA

3. Acciones de atención y recuperación emprendida

Impacto y daños del país

Los terremotos en Chile han causado históricamente mayor número de muertes, damnificados y daños económicos, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Ranking de Catástrofes Naturales en Chile

Ranking de catástrofes naturales en Chile entre 1900 y 2010									
Por número de muertes				Por número de afectados			Por magnitud de daños (US\$ x 1000)		
	Desastre	Fecha	Muertos	Desastre	Fecha	Muertos	Desastre	Fecha	Daños
1°	Terremoto	24-Ene-1939	30.000	Terremoto	27-Feb-2010	2.671.556	Terremoto	27-Feb-2010	22.500.000
2°	Terremoto	16-Ago-1906	20.000	Terremoto	08-Jul-1971	2.348.973	Terremoto	03-Mar-1985	1.500.000
3°	Terremoto	21-May-1960	6.000	Terremoto	21-May-1960	2.003.000	Terremoto	24-Ene-1939	920.000
4°	Terremoto	5-Abr-1905	1.000	Terremoto	3-Mar-1985	1.482.275	Terremoto	21-May-1960	550.000
5°	Inundación	1-Jul-1965	600	Inundación	1-Jul-1965	375.000	Terremoto	6-May-1953	500.000
6°	Terremoto	13-May-1905	570	Tormenta	1-Jul-1984	242.345	Incendio	2-Ene-1999	280.000
7°	Terremoto	27-Feb-2010	530	Inundación	24-May-2002	221.842	Terremoto	8-Jul-1971	236.400
8°	Terremoto	28-Ma-1965	400	Inundación	12-Jun-2000	139.667	Terremoto	1-Mar-1963	235.000
9°	Terremoto	1-Mar-1963	280	Sequía	1-Ago-1968	120.000	Sequía	1-May-2002	200.000
10°	Terremoto	11-Abr-1963	220	Inundación	17-Jul-1987	116.364	Inundación	24-May-2002	200.000

Elaborado por Estudios Urbanos UC con datos ISDR (International strategy for Disaster Reduction)

Entre 1900 y 2010, terremotos y tsunamis suman aproximadamente: 97% de víctimas fatales, 80% de damnificados, 95% de daños económicos.

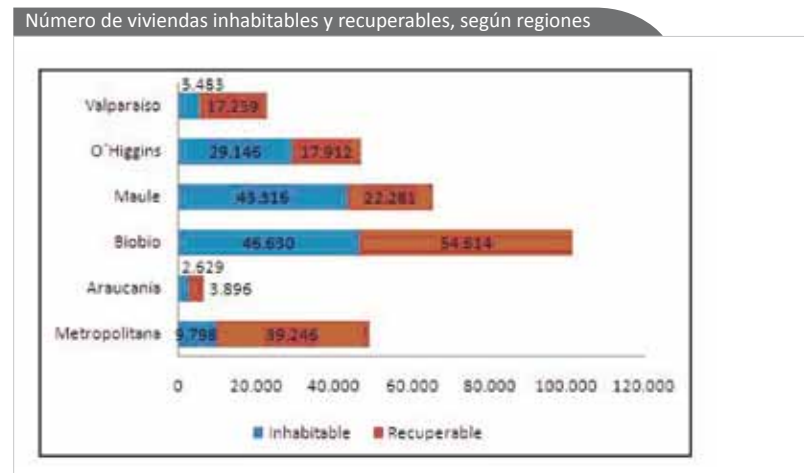
En Chile, la recurrencia de terremotos entre 7 y 8.9 grados en la escala de Richter, es mayor que a nivel mundial.

Terremotos en los Últimos 200 años en Chile

Magnitud	Chile			Mundial	
	N°	%	Recurrencia	N°	Recurrencia
7,0-7,9	65	7%	3	978	0,5
8,0-8,9	16	8%	13	195	1,2
9,0-9,5	1	25%	200	4	200
Total	82	7%		1177	

Fuente: Estudios Urbanos UC, "Estudio de Riesgo de sismos y maremoto para comunas costeras de las regiones de O'Higgins y del Maule"

milias. A septiembre de 2010 se tiene el siguiente desglose de damnificados según daño y región afectada.



Fuente MINVU, Septiembre 2010

Impactos de daños a nivel regional

La región del Maule ha sido epicentro de 5 terremotos, la mayoría menor a 7.9 de magnitud y sólo 1 mayor a 9 grados según escala de Richter.

En este último terremoto la región del Maule fue la segunda con más daños en términos de viviendas, afectando a más 65.000 fa-

3.1 Respuesta frente a la emergencia, lecciones aprendidas.

El análisis del estado de avance relacionado con el terremoto del 27 de febrero de 2010 se efectúa concatenando las respuestas del aparato público, en sus distintos niveles (nacional, regional, comunal), ordenadas según ejes programáticos definidos por PNUD (Vivienda, Medios de Vida, Infraestructura Comunitaria, Gobernabilidad y Riesgo).

Metodológicamente la descripción y análisis sobre las respuestas a nivel central y regional, se obtiene a partir de información secundaria, mientras que lo referido al nivel comunal, se basa en entrevistas con el Secretario de Planificación, la Directora de Obras, del Departamento de Social y el Director de Finanzas de la I.M de Curepto.

Frente a las situaciones de catástrofes el municipio contaba con un plan de emergencia que era conocido por algunos funcionarios, carabineros y bomberos. Sin embargo, las dimensiones de la catástrofe superaron la preparación de los distintos organismos involucrados. En la elaboración de este plan se consideró a la municipalidad y organismos competentes (consultorio, carabineros y bomberos) sin incluir a la sociedad civil, que tuvieron un rol importante en el pasado terremoto del 27 de febrero del 2010.

Respecto al plan se opina: “No fue implementado en su totalidad al momento de la catástrofe, pero es destacable que las entidades públicas, privadas y voluntariado, respondieron a la emergencia dando cumplimiento a las tareas asignadas en este plan. Por otra parte, no estábamos preparados para una situación de emergencia de esta magnitud, en donde también éramos parte de los damnificados y los límites se perdían entre funcionario y damnificados” (Belén Fell, Departamento Social I. M. de Curepto).

Primeras acciones tomadas:

- Corte del suministro de agua potable y organizar la distribución del agua potable a la población.
- Señalización de los lugares de riesgo y organización del tránsito. Despeje de camino.
- Verificación de daños y víctimas: funcionarios municipales y voluntarios realizan este catastro.
- Requisar combustible sólo para labores de emergencia.
- Implementación sala hospitalizados leves en el liceo de Curepto. En los sectores rurales se habilita la posta u otro establecimiento para primeros auxilios.
- Además se habilitan centros de acopio para ayudas humanitarias.
- Habilitación de lugares para albergues nocturnos.

La municipalidad de Curepto consiguió los siguientes fondos para responder a la situación de emergencia:

Fondos de Emergencia

Proyectos	Monto M\$
Ministerio Interior Atención Situación Emergencia	40.000
Programa Mejore su Vivienda	94.700
Programa Manos a la Obra	59.227
Fondos GORE Atención Situación de Emergencia	262.500
Total	480.427
Aportes Privados en Dinero	
Antofagasta Minerals (extracción de escombros)	16.315
MMSH Global Santiago	550
Estudiantes U. de Nevada en Reno, E.E.U.U.	12.969
Total	29.834

Hasta noviembre 2010 se han entregado 1043 medias aguas y está en proceso el proyecto de iluminación.

3.2 Acciones para la Recuperación Temprana

Acciones de la respuesta a nivel Nacional

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo, a mediados de abril, lanzó un “Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y territorial”, para hacer frente a los distintos ejes programáticos. En el siguiente cuadro se exponen las líneas principales.

Principales medidas desde el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en coordinación con otros Ministerios y Programas

Ejes	Medidas
Riesgo y Gobernabilidad, Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y Territorial	<p>Etapa Rehabilitación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Actualización áreas de riesgo en Zonas Costeras e Interiores. Se actualizarán más de 50 Planos Reguladores, entre ellos el de Curepto. “Determinar lo antes posible las áreas que sean seguras para habitar y reconstruir en forma inmediata” (MINVU; 2010:7). - Planes de Reconstrucción Integral de Grandes Centros Urbanos Aplicación del artículo 27 de la Ley de Sismos y Catástrofes (Ley 16.282) que regula y fija procedimiento de excepción para la modificación de un Plan Regulador Comunal, en una “zona afectada por catástrofe”. - Planes de Regeneración Urbana Desarrollo de “Planes Maestros de Diseño Urbano Integrados”, que contemplen “Guías de diseño” y “Proyectos detonantes” para ciudades menores y pequeñas localidades afectadas. Estos proyectos se amparan en los Artículos 2.7.8 y 2.7.9 de la OGUC, así como el Artículos 72 al 75 de la LGUC que permitirán declarar “Zonas de Remodelación” a través de Planes Seccionales. Implementación: Convenios de colaboración entre MINVU y Municipios. Contratación de Universidades y Consultoras expertas en Diseño Urbano. Plazo de 90 días desde iniciados. Los proyectos específicos y su ejecución se establecerán a partir de un convenio de programación y planes de inversión plurianuales e intersectoriales.
Infraestructura comunitaria, Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y Territorial	<p>Etapa Rehabilitación: Reposición Vialidad Urbana SERVIU.</p> <p>Etapa Reconstrucción: Restauración de Zonas de Conservación Histórica y Monumentos Nacionales. Financiamiento: Fondos multisectoriales, aportes privados e institucionales. Implementación: Convenios de colaboración entre MINVU, Municipios, Empresas Privadas, entre otros.</p>
Viviendas, Plan de Reconstrucción Chile Unido Reconstruye Mejor.	<p>En total se asignarán 220.000 subsidios en un plazo de dos años. Este plan surge como el principal receptor de la acción ministerial, ya que considera otorgar 121.287 subsidios en el año 2010 (59.331 para construcción de viviendas y 61 mil 956 para reparación, por montos de 24,8 millones y 3,7 millones de UF respectivamente). Adicionalmente, considera la reconstrucción de vías urbanas dañadas por el terremoto y la realización de estudios de riesgo e informes antisísmicos de 59 localidades afectadas.</p>

Elaboración propia basada en MINVU ABRIL 2010

Para solucionar el problema de viviendas dañadas existe el mencionado "Plan de Reconstrucción Chile Unido Reconstruye Mejor" que considera 7 Soluciones para 7 Problemas con las características y montos que se señalan en el siguiente cuadro:

7 Soluciones para 7 Problemas

N°	Grupo Objetivo	Solución	Subsidios	Monto Unitario	Total (UF)
1	Viviendas SERVIU severamente dañadas	Construcción de una vivienda nueva en el mismo sitio o en un sitio nuevo dependiendo la densidad poblacional del conjunto	20.504	UF 570	11.687.280
2	Familias en condición de vulnerabilidad social sin viviendas	Construcción de viviendas nuevas en terrenos nuevos	15.000	UF 570	8.550.000
3	Ciudades y pueblos costeros afectados por el tsunami	Actualización del plan regulador + proyecto urbanístico de la ciudad + entrega de una vivienda en el sitio de la propiedad	11.576	UF 570	6.598.320
4	Viviendas, mayoritariamente de adobe, severamente dañadas o destruidas	Construcción de viviendas nuevas en el sitio de la propiedad afectada	68.958	UF 390	26.893.620
5	Viviendas en zonas de interés patrimonial	Reconstrucción o restauración de vivienda de acuerdo a arquitectura original	2.955	UF 570	1.684.350
6	Familias con capacidad de endeudamiento que sus viviendas hayan sido afectada por el terremoto	Entrega de subsidio que permita a las familias ser sujetos de crédito bancario	15.000	UF 175	2.625.000
7	Viviendas de familias que hayan sufrido menores daños y reparables	Asistencia técnica + bono de reconstrucción	61.956	UF 60	3.717.360

Elaboración propia basada en MINVU "Plan de reconstrucción"

El valor promedio del subsidio del Plan de Reconstrucción en vivienda es de 315 UF. Sólo como referencia, dado el contexto de catástrofe no tiene comparación, el valor promedio de los subsidios entregados el año 2009 por la administración anterior fue de UF 280 (UF 416 para los subsidios de construcción y UF 74 para los subsidios de reparación) (MINVU, Agosto, 2010).

Análisis de Instrumentos de gestión del Riesgo

En la región del Maule, se catalogó a Curepto, como una de las comunas prioritarias para realizar estudios de riesgo, dado que no cuenta con un plan regulador actualizado.

El siguiente mapa tiene marcada la comuna de Curepto como una de las prioritarias para la realización de estudios de riesgo, según MINVU.

Zonas que requieren Estudios de Riesgos



Fuente: MINVU, Julio 2010.

Dentro de los primeros meses del 2011 se conocerán los resultados de un Estudio de Riesgo de sismos y maremoto para comunas costeras de las regiones de O'Higgins y del Maule, incluyendo solamente la caleta "Trincheras", con 6 viviendas que fueron devastadas por el Tsunami.

Sin embargo, la mayor cantidad de viviendas afectadas se encuentran en el interior. La gestión de riesgo estará en manos de la unidad de Planificación y Desarrollo Regional del Maule, en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial (PROT) a ejecutarse en el 2011 (ver anexo 1).

En la comuna existe un "Diagnóstico de Curepto con información base para la elaboración de un plan regulador" realizado por la Consultora Ambiental. Sin embargo, esta documentación no es suficiente dado que la escala de análisis es poco detallada y las fuentes de información son poco precisas.

En la memoria explicativa de la actualización plan regulador se señala a groso modo el riesgo de terremoto, pero no menciona el de Tsunami: "La comuna de Curepto posee una gran área de alto riesgo sísmico, asociada a una falla geológica que corre de norte a sur y que ha generado el levantamiento de la cordillera de la costa. El territorio oriental de la comuna tiene un riesgo medio" (Corporación Chile Ambiente; 2006:40).

A. La carta de geología se obtuvo de los múltiples planos a escalas 1:1.000.000 y 1:250.000 que el SERNAGEOMIN tiene a disposición del público en general, procediéndose a escanear y georreferenciar la información.

B. La información de riesgos de erosividad se obtuvo de coberturas obtenidas de la información cartográfica de la CONAMA. Asimismo, el riesgo asociado a rangos de pendientes se extrajo del Libro del Doctor Juan Gastó. Tanto las fallas como los riesgos sísmicos fueron procesados basándose en las cartas del SERNAGEOMIN." (Diagnostico Curepto. Estudio base, 2009).

Ambas fuentes son una síntesis de información general, a escala regional o nacional, que no dan cuenta de las áreas de riesgo, por su escasa precisión y detalle de la información recopilada.

La información de la cartografía mencionada está en escalas de análisis insuficientes para estudios de riesgos. De hecho, las escalas 1: 1.000.000 se utiliza para análisis de datos nacionales y la 1: 250.000 para nivel regional. Esta información no es extrapolable al nivel local porque carece de precisión. Por ejemplo, para hacer un análisis serio de riesgo de pendientes se necesita un detalle por lo menos 1:5.000.

Lo anterior, muestra la necesidad y urgencia de contar con estudios de riesgos a escala local en instrumentos de planificación para asegurar inversión pública y privada.

Gobernabilidad

La comuna de Curepto es una zona prioritaria para desarrollar planificación como se puede apreciar en el siguiente mapa:



Fuente: Gobierno de Chile / Plan de Reconstrucción MINVU / Chile Unido Reconstruye Mejor / 2010

Para la comuna de Curepto se está proyectado realizar dos proyectos a cargo del MINVU:

- Plan de Reconstrucción Urbana
- Plan Recuperación Patrimonial

A noviembre de 2010 se ha desarrollado un diagnóstico del “Plan de regeneración urbana de la Ciudad de Curepto” que tiene como fin “Consolidar a Curepto como destino turístico regional y nacional, apoyado en su fuerte carga cultural e histórica, siendo capaz de valorar su identidad campesina y sus tradiciones urbanas de pueblo colonial, contemplando los siguientes proyectos:

Proyectos del Plan de Regeneración Urbana de la Ciudad de Curepto

Nombre del Proyecto	M2	M\$	Fondo
Reposición con relocalización del gimnasio de Curepto	19.490	360.000	FNDR
Construcción de un terminal de pasajeros	1.612	280.000	FNDR
Parque Curepto	48.400	500.000	MINVU
Rehabilitación sistema corredero comercial	400	380.000	MINVU, SERVIU, PRIVADO
Construcción de Paseo Estero de Curepto	8.600	290.000	MINVU/PRIVADO
Construcción de Centro Cultural en terreno de escuela Pedro Antonio González	1.000	450.000	FNDR

Elaboración propia basada en PRU

Vivienda

Avances en la asignación de Subsidios de Reconstrucción a nivel Regional

A noviembre del 2010 se han entregado cerca de 95% del total de subsidios proyectados para ese año. Como se muestra en el siguiente recuadro, este avance ha sido diferente en cada región siendo la del Maule, la más atrasada en cuanto a entrega de subsidios de reconstrucción. En cuanto a los subsidios de reparación están muy por debajo de la media, como se puede observar en el siguiente cuadro.

Estado de Avance de Entrega de los Subsidios de Reconstrucción y de Reparación, según Región

Región	Subsidio de Reconstrucción			Subsidio de Reparación		
	N° Subsidios a Nov. 2010	Meta 2010	% avance	N° Subsidios a Nov. 2010	Meta 2010	% avance
Valparaíso	8.250	71.990	115%	6.791	5.613	124%
O'Higgins	10.199	11.797	86%	1.929	4.521	43%
Maule	17.657	22.205	80%	8.403	11.087	76%
Biobío	36.512	34.940	104%	19.129	19.140	100%
La Araucanía	1.959	1.963	100%	1.108	1.147	97%
Metropolitana	20.377	21.897	93%	18.281	18.569	98%
Total	94.954	100.000	95%	55.821	60.077	93%

Elaboración propia basada en Minvu (noviembre, 2010). Informe de avance de subsidios de reconstrucción.

A partir del cuadro anterior se puede ver que en noviembre de 2010, la región del Maule, es la que tiene menor avance en entrega de subsidios de reconstrucción y la penúltima en subsidios de reparación.

Número de Subsidios Entregados Versus Meta Curepto

Damnificados	Damnificados hábiles	Total Postulaciones	N° Subsidios asignados	Avance Postulaciones	Avance asignado
1.964	1.106	132	108	12%	82%

Nota: Los porcentajes corresponden al avance que posee cada comuna respecto a las propias postulaciones y asignaciones.

El cuadro anterior muestra que la comuna tuvo un escaso avance en cuanto a postulaciones a los subsidios. De los 1.106 damnificados que califican para asignación de subsidios sólo el 12% a postulado a diciembre 2010. De los que han postulado, se le han asignado al 82%.

Avance Comparativo Comunas del Maule

Recuperación Social		
Área	Proyectos	Monto M\$
Vivienda	76 Subsidios entregados al 25-Nov-2010	616.645
Fondos Rehabilitación	Demoliciones Antofagasta Minerals	250.000

En Curepto hay 7 Egis trabajando y tienen a cargo 446 subsidios en total.

Subsidios Entregados por EGIS de Curepto

EGIS	N° de Subsidios
Crate	130
Habimaule	100
Fundación Santiago	110
Pablo Leal	60
Cipreses	20
Hábitat HPH	20
Marta Cid	6

Fuente I.M. de Curepto

Medios de Vida

Empleo

- 33 personas contratadas por programas de absorción de mano de obra como PMU Iral, hasta febrero 2011.
- 155 personas trabajando hasta noviembre por el programa de cuerpo militar del trabajo.
- 50 personas trabajando por Programa de CONAF.
- TOTAL 238 empleos temporales.

Además de generar empleos temporales se apoyo a comerciantes, para arreglar infraestructura productiva, y a los agricultores con bonos de emergencia, reconstrucción y obras menores de riego. Cada uno de estos ítems se vio afectados por el terremoto, como se presenta en el siguiente cuadro:

Subsidios para Desarrollar Área Económica

Económica: Comercial y Agrícola, Comuna de Curepto		
Área	Proyectos	Monto M\$
Comercial	Programa de apoyo a la inversión en infraestructura productiva - 65 comerciantes	300.000
Agrícola	Bonos de emergencia agrícola (177 agricultores)	26.550
	Bonos de emergencia obras menores de riego	118.587
	Bonos de reconstrucción	219.450
	Sub total agrícola	364.587
	Total	664.587

Infraestructura Vial MANVUCIP

- Reparación del puente Lautaro que se encuentra en la Ruta K16.
- Programa "Conservación de Vías post terremoto"

El resto de las acciones para la recuperación se sintetizan en el siguiente cuadro:

Subsidios para la Recuperación en otras Áreas

Línea de financiamiento Regional	Proyectos	Estado de avance	Localidad	Monto M\$
Área Educación				
Más de \$ 2.100 millones entregados por Subsecretaría de Desarrollo Regional en conjunto con el Ministerio de Educación, a través de su Fondo de Reparación de Escuelas, a más de 90 establecimientos educacionales de la región del Maule.	Reconstrucción y reposición aulas Liceo Curepto	Se ejecutaron 4 aulas y la cubierta del patio techado	Curepto	60.000
	Reposición cocina comedor Escuela Huaquén	Completo	Huaquén	29.633
	Reparación y reforzamiento pasillos aéreos Escuela Curepto	En ejecución	Curepto	30.000
	Cierre perimetral y construcción estacionamiento Escuela Curepto	Completo	Curepto	41.576
	Reparación estructura y techo patio Escuela Huaquén	Falta reparación del patio techado	Huaquén	47.730
	Construcción cubierta con graderías patio Escuela F-320		Curepto	50.000
	Mejoramiento y terminación gimnasio Escuela Gualleco	Completo	Gualleco	33.715
Fondo de reparaciones menores	Reposición de recinto	Reposición de aulas	Limávida	
	Reposición de aulas Escuela Ormazabal	Completo	Huelon	
			Total	292.654
Área Salud				
	Reposición Posta Salud Las Lomas		Las Lomas	104.599
	Reparación Hospital Curepto	Según Ministerio no fue prioridad ya que es hospital tipo 4		
				Total

Línea de financiamiento Regional	Proyectos	Estado de avance	Localidad	Monto M\$
Infraestructura Comunitaria				
	Reparación y reconstrucción bodegas		Municipalidad	40.000
	Reparación techos dependencias municipales varias		Municipalidad	35.000
	Reparación pisos, cierres perimetrales dependencias municipales varias		Municipalidad	34.650
	Construcción e instalación puesta en marcha grupo electrógeno Edificio Municipal y construcción camarines y SS.HH. Estadio Huaquen		Municipalidad	34.505
	Construcción multicancha sector Paraguay		Paraguay	24.898
	Mejoramiento camarines y construcción sede comunitaria Gualleco		Gualleco	25.850
	Reposición con relocalización gimnasio Curepto		Curepto	1.219.300
	Construcción Cuartel General de Bomberos		Curepto	338.000
Proyecto con BID para Recuperación de Monumentos 200 millones de dólares para preservar este tipo de edificaciones	Restauración Iglesia Nuestra Sra. del Rosario		Curepto	106.605
Programa puesta en valor del patrimonio	Restauración Iglesia Sagrado Corazón Gualleco		Gualleco	
	Restauración Capilla Huenchullami		Huenchullami	66.845
UC y Myflower	Sede social Cancha Rayada		Cancha Rayada	59.500
Aportes privados (Mina Pelambres)	Asilo de ancianos José Capel de Curepto		Curepto	332.500
			Total	2.377.341
Infraestructura Vial				
MANVU - SIMP proyectos de mantenimiento de vías urbanas	Reparación de pavimentos calles Curepto			180.000
	Reparación carreteras y puentes			
			Total	180.000
Total Final				
	Total Final			2.954.594

MARCO DE TRANSICIÓN HACIA EL DESARROLLO

4. Marco de transición hacia el desarrollo

4.1 Proceso de diagnóstico

4.1.1. Amenazas

El objetivo de este apartado es, identificar, priorizar y localizar las principales amenazas que afectan la comuna de Curepto, a través de un análisis perceptual desarrollado por dirigentes comunales, para generar un análisis de riesgo.

Para realizar el análisis de amenazas se trabajó en dos talleres, con cada grupo según distintos territorios propuestos por el municipio, que representativos de distintas realidades comunales. Las localidades son: Huaquén (localidad aislada pero con áreas aptas para cultivos y áreas de riego), Gualleco (secano interior, entre el pueblo Curepto y Talca) y Curepto Urbano. Esta decisión, de trabajar con grupos locales fue definida por el municipio, en función de aquellas localidades con mayor población y más alejadas de la institucionalidad municipal.

Análisis de amenazas de Huaquén

En el primer taller se definieron varias amenazas, pero no todos los grupos priorizaron cuáles eran las más importantes. Por esto, en el taller de validación se jerarquizaron las principales amenazas, a partir de tres criterios:

- Afectan a gran cantidad de personas
- Afectan a servicios básicos, infraestructura privada y pública.
- Su frecuencia.

Tanto el terremoto como la sequía, son percibidas como las amenazas más importantes, siendo escogidos por los grupos dentro de las primeras mayorías. Al analizar los relatos, se puede apreciar que ambas afectan varios ámbitos de la comunidad, pero sin duda la carga emotiva asociada al reciente terremoto, es la principal razón para considerarlo como la principal amenaza para la población.

Principales amenazas de Huaquén, según sus Habitantes

N°	Amenaza	Descripción
1°	Terremoto	<p>El terremoto afectó la calidad de vida de toda la comunidad, a pesar, que en muy poco tiempo se repusieron algunos medios de vida: los servicios básicos (luz, agua), la infraestructura pública vial no presentó daños estructurales, ya se entregó viviendas de emergencia para la mayoría de las personas que necesitaban, los niños empezaron el año escolar dentro del tiempo propuesto por las autoridades. La sensación es que, para el terremoto nadie estaba preparado, y que en mucho tiempo más van a poder reconstruir sus viviendas y con ello, recomponer su calidad de vida.</p> <p><i>“El terremoto nos dejó sin luz sin agua y a muchos sin casa, es muy importante el terremoto”... “Estamos asustados todavía, muchos con depresión” (dirigente)</i></p> <p>Como la mayoría de la población es adulto mayor, tienen desesperanza y frustración porque es empezar de cero a sus años. Además, muchos no han dejado su casa de adobe en que se encuentran hoy en día. <i>“A todos nos pasa que las casas están quebradas... De 20 casas quedaron 4 casas buenas” (Adulto mayor, Huaquén, octubre).</i></p>
2°	Sequía	<p>La sequía es una amenaza que, año a año, frente a la cual todos se sienten muy vulnerables. Cabe mencionar que Huaquén es una de las localidades más alejadas de la comuna que se localiza en la ribera sur del río Mataquito. Sin embargo, en verano es necesario que se transporte agua a las villas con camiones aljibes, siendo un gran gasto para la comuna. Es por esta razón, que los dirigentes piensan que el agua, aunque sea escasa, siempre les va a llegar a sus casas y no mencionan el contexto de cambio climático. A continuación un relato que da cuenta de esta situación:</p> <p><i>“Ha nosotros nos dan allá, para el villorrio, para las casas de madera, agua racionada (repartida por camiones aljibes), si ya ni para el calefón uno no se puede duchar porque el agua no sube” (dirigente).</i></p>
3°	Incendios	Hacia los cerros existen posibles amenazas de incendios dado que hay forestaciones.
4°	Contaminación	<p>Como están aguas arriba de la planta Licantel no vieron el tema de la planta. Si les preocupa la contaminación del río. Ante una emergencia (corte del suministro del agua potable), ellos han bebido agua del río, lo cual es muy riesgoso para su salud, ya que ni siquiera es apta para el baño.</p> <p>Otro problema es la contaminación por el uso de guano de gallina (fertilizante natural a partir del excremento de gallina). Provoca malos olores y aumento de vectores como las moscas.</p>

Amenazas Curepto Urbano

En el primer taller se definieron varias amenazas y se jerarquizaron las principales a partir de tres criterios: afectan a gran cantidad de personas, afectan a servicios básicos, infraestructura privada y pública, su frecuencia. El resultado fue el siguiente:

Principales Amenazas en Curepto Urbano, según sus Habitantes

N°	Amenaza	Descripción
1°	Terremoto	Curepto fue una de las comunas de la región del Maule que más viviendas se vieron dañadas. Sobre todo afectó al casco urbano, que tenía una arquitectura colonial asociada a la construcción en adobe.
2°	Sequía	En general todos aquellos fenómenos que afecten a la agricultura fueron mencionados, debido a que en el sector se desarrolla rudimentariamente, riegan con aguas lluvias conocida como agricultura de secano o de rulo. Este tipo de agricultura es sumamente dependiente del tiempo atmosférico. Los cultivos son solamente de subsistencia, es decir para el consumo, no se comercializan. Plantan leguminosas siempre y cuando llueva lo necesario en el invierno.
3°	Contaminación	Existen varios agentes de contaminación: <ul style="list-style-type: none"> • Plaguicidas utilizados por las forestales y agrícolas. • La planta de celulosa Licantel: los dirigentes los mencionaron como causante de malos olores y alergias. • Alcantarillado: post terremoto hubo un problema grave la contaminación producto que se quebraron unos tubos del alcantarillado. • Contaminación de aguas.

En el segundo taller de validación la tercera prioridad fue cambiada por inundaciones, ya que es un fenómeno que afecta a un sector, pero muy seguido.

Amenazas Gualleco

En el primer taller se definieron varias amenazas. En el segundo taller se jerarquizaron obteniendo los siguientes resultados

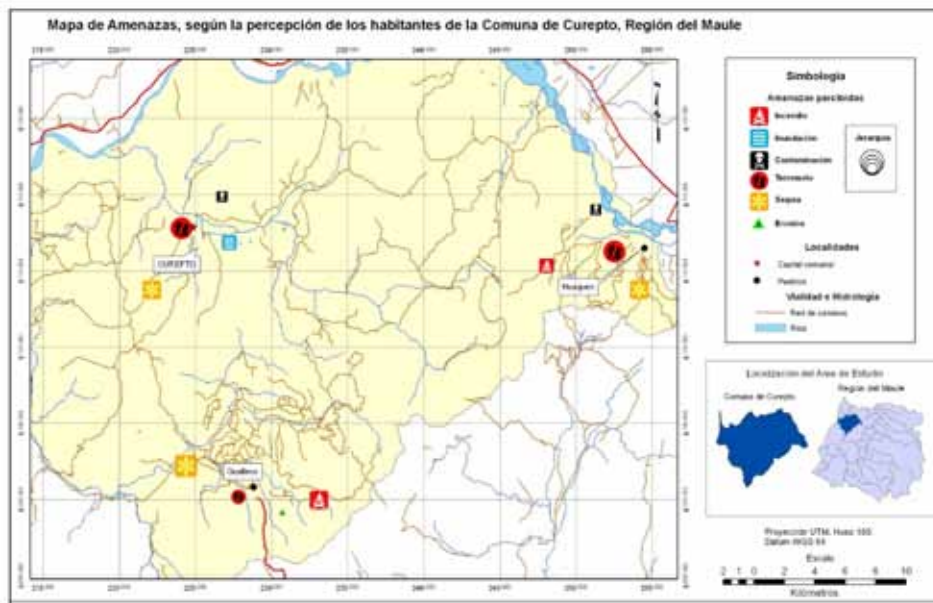
Principales Amenazas en Gualleco, según sus Habitantes

N°	Amenaza	Descripción
1°	Sequía	En contexto de cambio climático, esta puede ser muy complicada. Afecta a toda la población y en todo orden de cosas.
2°	Incendios forestales	Son una amenaza inminente, dado que Gualleco está prácticamente rodeado de plantaciones forestales. La percepción de amenaza se ve intensificada por características propias del territorio de cerros sinuosos que favorecen la existencia de vientos locales. Comentaron que los incendios forestales se dan con relativa frecuencia.
3°	Terremoto	Si bien los afectó duramente es algo que pasó y de lo cual podrán reponerse de a poco
4°	Erosión	También asociada a la actividad forestal. Pese a que existen planes de manejo, que no permiten la extracción de árboles, a menos de 50 metros de quebradas, igual hay un sobre talaje. "cuando cortan los bosques, queda expuesta la capa, digamos, orgánica, por ejemplo los esteros muchas veces se cortan los árboles que están cercanos a los esteros. Por ejemplo, se debería explotar hasta 50 metros de distancia de una quebrada y los pequeños propietarios en general no lo hacen" (dirigente)

Localización de las Amenazas

El siguiente mapa muestra un resumen de las amenazas percibidas en todo el territorio.

Mapa de amenazas en la comuna



4.1.2. Vulnerabilidades

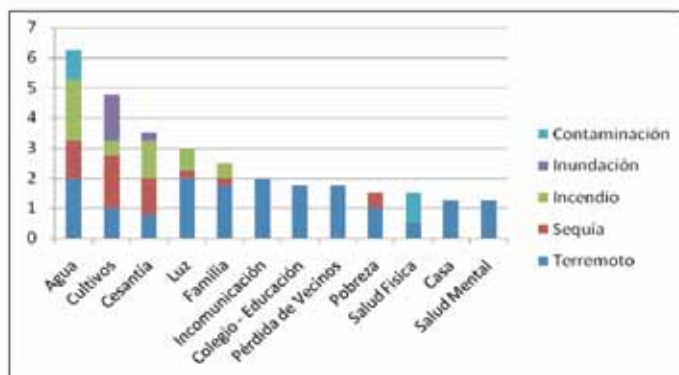
Vulnerabilidades de Huaquén

Las vulnerabilidades se trabajaron en dos talleres. En el primer taller se definieron y analizaron someramente, pero en la etapa de validación sólo se seleccionaron aquellas más importantes para estudiarlas en profundidad.

En total se reconocieron 16 vulnerabilidades asociadas a multi-amenaza, pero en el gráfico sólo aparecen aquellas más relevantes.

Análisis de las principales vulnerabilidades asociadas a multi-amenaza

Caracterización de vulnerabilidad percibidas según distintas amenazas



Elaboración propia

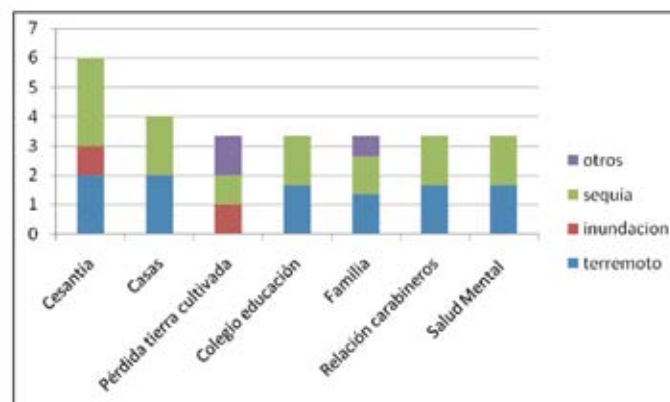
Como se observa en el gráfico, el agua se ve afectada por casi todas las principales amenazas y de un máximo de 8 puntos obtuvo 6.25. Esta vulnerabilidad es estructural, latente ante cualquier evento. Todos los años y condiciones normales deben racionar el agua a algunas villas de las localidades. La comunidad percibe que las soluciones y responsabilidades están en las autoridades.

Vulnerabilidad Curepto Urbano

Análisis de las principales vulnerabilidades asociadas a multi-amenaza.

En Curepto urbano se reconocieron cerca de 24 vulnerabilidades asociadas a distintas amenazas. El gráfico que se muestra a continuación grafica las principales.

Caracterización de vulnerabilidades percibidas según distintas amenazas, localidad de Curepto



Fuente: Elaboración propia

Las vulnerabilidades percibidas están ampliamente asociadas al terremoto y la sequía.

Vulnerabilidades asociadas al terremoto

Este grupo comentó ampliamente las diversas vulnerabilidades en torno al terremoto.

Medios de vida

Una de las principales vulnerabilidades reconocidas son los problemas psicológicos en niños y adultos, el siguiente párrafo grafica esta situación:

“allá en Paraguay los chicos, sufrieron un cambio tremendo, no logran concentrarse y ante el menor movimiento ellos lo único que hacen es salir corriendo y ellos no pueden concentrarse”. “Los niños del campo no tuvieron acceso a ayuda psicológica” (dirigente).

Esto también les sucede a los Curepto urbano, ya que, la escuela nueva tiene daños menores en la escalera, siendo muy riesgoso para los niños y profesores que se encuentran en el tercer piso. Ésta queda en las afueras de la localidad, mucho más retirada que la antigua, por lo que los niños se sienten más vulnerables porque no es tan fácil volver a las casas.

El agua y la luz se cortaron durante la primera semana.

Gobernabilidad

Débil relación entre municipio y organizaciones de base. La resolución de conflictos y problemas muchas veces no pasan por análisis técnicos. Además los dirigentes plantean que existen problemas de información, comunicación y coordinación. Sienten que municipio y organizaciones trabajan muy separados. No están sentadas las confianzas para que las organizaciones apoyen la gestión municipal para detectar las personas más vulnerables y repartir las ayudas entregadas por el gobierno. Existe un descontento por parte de los dirigentes, respecto al trato despectivo que tienen algunos funcionarios y autoridades locales para algunas personas. Parte de esta decepción se ejemplifica en el siguiente relato.

“La gente de uno le reclama a uno... entonces uno es harto poco lo que puede hacer... Se sabe que hay cosas... la gente viene donde el asistente social, ya... no es que la gente que llegue, venga a acumular, es gente que necesita...gasta su pasaje y le dicen que no hay... Pasa otra persona y va con la caja (de ayuda) y a la otra persona que pasó antes no le dieron nada, esas cosas me molestan... cada cual sabe la gente que necesita” (dirigente).

Tras el terremoto se intensificó la mala relación

Carabineros

En Curepto hay sólo una tenencia de carabineros, por lo que existe poco personal para la demanda que hubo después catástrofe. Además ellos no llegaron a las localidades rurales.

En cambio se valora el trabajo de bomberos y de la brigada forestal de Celco.

Infraestructura

Casas de Adobe: la comuna de Curepto es una de las más dañadas de la región en cuanto a viviendas. Parte del valor patrimonial se basaba en las construcciones de adobe con carácter colonial. A continuación algunos relatos que dan cuenta de la magnitud del desastre.

“En mi cuadra se cayeron todas las casas”... “En una casa donde vivían de seis a siete personas en un espacio grande ahora viven en una media agua, ya la familia se descompone, se reduce el espacio de habitación, ya no hay privacidad, más frío, pierde todo su ritmo” (dirigente).

Infraestructura pública

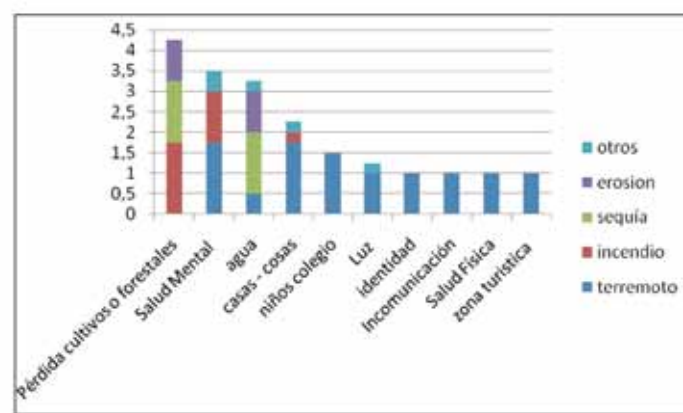
Daños infraestructura del hospital. Está no ha sido reparada. Sin embargo, la dotación de médicos no se vio mermado, todo lo contrario, durante la emergencia llegaron médicos voluntarios.

El liceo y la escuela básica nueva sufrieron daños en infraestructura. Existen proyectos en desarrollo para recuperarlos.

Vulnerabilidad Gualleco

Análisis de las principales vulnerabilidades asociadas a multiamenaza

Caracterización de vulnerabilidades percibidas según distintas amenazas, localidad de Gualleco



Fuente: Elaboración propia

Vulnerabilidad asociada al terremoto

En general no afectó al empleo, todo lo contrario ya que se generaron empleos de emergencia. Sin embargo una familia dejó de percibir ingresos estivales asociado a aguas termales. Con el terremoto cambió las napas subterráneas.

Infraestructura pública

- Hubo derrumbes de puentes (puente Los Puercos), en dos semanas lo arreglaron.
- Se derrumbó la sede de junta de vecinos.
- Corte de luz por más de un mes.

- El agua no fue problema tras el terremoto, de hecho, ellos abastecían a los bomberos de Curepto centro.
- Cámara de alcantarillado funciona sólo en un 20% en la población los álamos.

Viviendas

“No son los mismos parámetros para evaluar el peligro del terremoto. Los que tienen casa de adobe son más vulnerables” (**dirigente**). Lo que se ha descrito para las localidades anteriores se resume en esta frase comentada por uno de los asistentes al taller.

Medios de vida

- Problemas psicológicos
En general el terremoto afectó a todos pero niños y adultos mayores son los más vulnerables:
“una persona de tercera edad, que perdió su casa que se le cayó completa dice yo ya estoy viejo, no tiene la misma energía que puede tener uno para volver a levantarse y ahí es donde está el problema mental” (**dirigenta**).
- Análisis territorial del riesgo a partir de la percepción de las personas

A continuación se presenta un mapa que da muestra de las principales vulnerabilidades de la comuna.

Para todos los territorios las tierras cultivadas son vulnerables, dado que ante varias amenazas pueden ser impactados.

La cesantía o faltas de oferta de trabajo permanente es una vulnerabilidad que se relevó en diversas oportunidades.

Mapa de riesgo según percepción de habitantes

La disponibilidad de agua es una vulnerabilidad comunal que se manifiesta principalmente en sectores de secano. De los tres territorios analizados, Huaquén, es el más vulnerable. Sin embargo, es de concluir, que por las condiciones de la comuna existen muchos territorios que poseen esta vulnerabilidad.

Cabe destacar que el elemento agua, se manifiesta como:

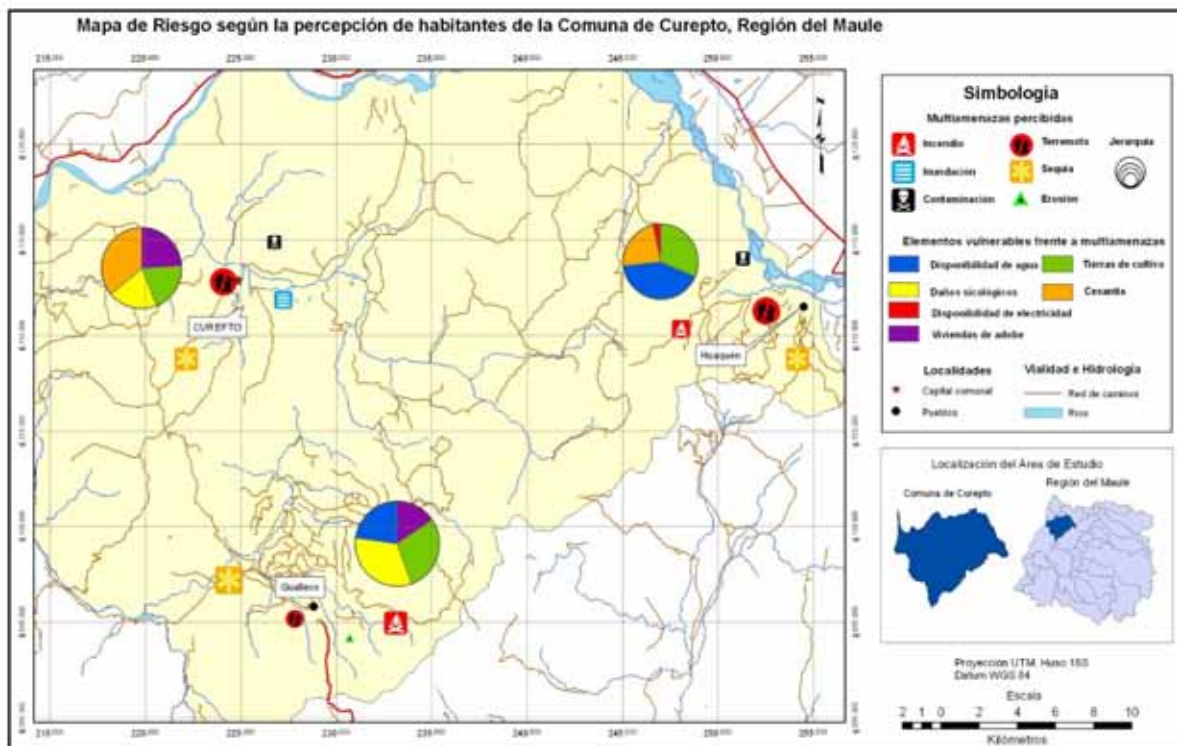
- Amenaza: Escasez o inundaciones en contexto de cambio climático, donde las condiciones atmosféricas se ven intensificadas, es decir, inviernos fríos y con precipitaciones concentradas y veranos más secos.
- Vulnerabilidad: En verano la municipalidad debe repartir agua en camiones aljibes. Además ante diversas amenazas, es posible que se corte la luz, con ello los sistemas de purificación del agua, sobre todo en sectores rurales donde no se cuentan con energía sustituta para hacer esta labor.

Factores subyacentes al riesgo

Huaquén

Existen por lo menos otros 3 factores subyacentes al riesgo, es decir, que ante la menor amenaza, se ven seriamente afectados, e incluso que previo a la amenaza, ya eran vulnerables. Estos son: cultivos, cesantía y luz.

Si bien, no fue tan alta la puntuación de la vulnerabilidad provocada por cortes de luz, ésta fue relevada en todos los talleres. Se corta en caso de temporales, terremotos y otros fenómenos extraordinarios. Afecta directamente el suministro de agua, ya que dejó de funcionar la bomba para extraer agua potable. También



al riego con motobomba de los cultivos. El siguiente relato ejemplifica este punto: “Aquí si se corta la luz no hay agua”. ..“Cuando se corto la luz, no tenía como hacer correr la bomba” (dirigente).

Los cultivos son altamente vulnerables a todos los eventos, incluso el terremoto, ya que por el corte de luz, no se pudo regar con moto bomba y varias plantaciones se vieron dañadas. Hacia los cerros el peligro se asocia a los incendios. Se verían afectadas plantaciones de mediana escala como berries, parras y olivos. Los terrenos cercanos al río Mataquito son altamente vulnerables a las inundaciones, debido a crecidas del río, se verían afectadas huertas estacionales de tomate, papas y hortalizas. La inversión en los sectores altos es mayor que en los sectores bajos.

El empleo en la zona es escaso y de baja calificación por lo que, tanto la falta de empleos como la temporalidad son una vulnerabilidad subyacente al riesgo. La pobreza y cesantía son unas de las vulnerabilidades más recurrentes, lo que afecta directamente a la familia. El problema de la cesantía es que existe trabajo por temporada, entre septiembre y abril. El resto del tiempo, los más previsores ahorran para el período sin ingresos. “De que hay cesantía, hay, por ejemplo en Colín hay como 90 y tantas personas y sólo una trabaja, los demás, todos tenemos una pensoncita, somos adultos mayores la mayoría” (dirigente). Tras el terremoto hay la sensación que hay más trabajo sobre todo porque se generó en época invernal. Esto se analizará con mayor detalle al tratar las necesidades.

Al hablar de familias se refieren a varios temas relacionados con: pérdidas humanas, “los hogares, integrantes de la familia, algunos perdieron integrantes de la familia, algunos murieron” (dirigente), pérdida de ingreso a las familiar o cesantía, daños psicológicos, por nombrar algunos.

El concepto de educación o colegio, al igual que el de familia, es muy amplio y está relacionado con varios problemas:

- Hubo daños estructurales pero fueron menores, en el comedor del establecimiento.
- En las localidades cercanas a Huaquén, fue problema porque la locomoción era escasa para trasladar a los niños.
- Los niños por miedo no querían ir al colegio. Los padres tampoco querían mandarlos a la escuela.
- “Los profesores estaban ocupados haciendo otras cosas (asociadas al terremoto) y las clases se suspendían... Muchos no querían mandar a los hijos al colegio” (dirigente)

Salud mental y física

Si bien llegó asistencia (psicólogos, kinesiólogos y doctores) posterior al terremoto, existe una gran carga emotiva en las personas: “Estamos afectados, sobre todo a la gente que se nos cayó una casita” (dirigente).

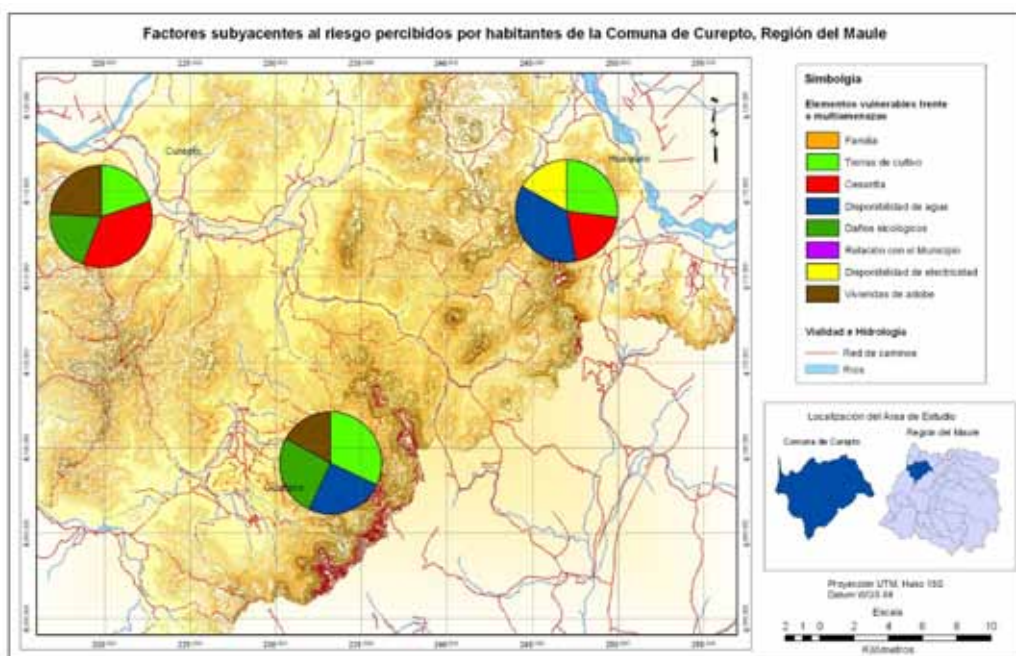
Curepto Urbano

La cesantía, tierras cultivadas y familias son vulnerabilidades que no han sido descritas. Se les podría denominar factores subyacentes al riesgo, que ante la menor amenaza, se ven seriamente afectados, e incluso que previo a la amenaza, ya eran vulnerables. Esto factores afectan a gran cantidad de personas, infraestructuras y perduran en el tiempo. Estos tres temas se revisarán ampliamente en el análisis de amenazas.

Cesantía: cabe destacar que la cesantía de Curepto es tanto para hombres como para mujeres debido a que existe baja oferta de empleo, ni siquiera temporal, por ejemplo en 9 hectáreas de plantación de arándanos sólo se requiere 2 personas permanente. La extracción de la fruta es en poco tiempo. Las familias tienen huertas de subsistencia, es decir sólo para el consumo familiar sin que queden excedentes para vender.

Los factores subyacentes al riesgo en Gualleco son los cultivos, el agua, la salud mental y las casas. Todos estos casos se grafican en el siguiente mapa.

Mapa de riesgo según percepción de habitantes



4.1.3.- Necesidades

Entendiendo que las necesidades se manifiestan de manera diferente dependiendo del territorio que se examina y desde la perspectiva del actor que la analiza, La evaluación de necesidades realizada para la comuna de Curepto incorpora la identificación de necesidades desde la perspectiva de la sociedad civil y de los funcionarios municipales.

En el presente apartado se describirá la evaluación de necesidades realizada en la comuna de Curepto a partir de los talleres efectuados con la ciudadanía y los funcionarios del municipio.

Adaptación de las necesidades según clasificación conceptual de Recuperación Temprana

Medios de vida

- Fuentes de trabajo estables/permanentes.
- Mejorar la capacidad de riego en zonas rurales.
- Mejorar el nivel de educación.
- Potenciar la comuna como un destino turístico/Agroturismo
- Asegurar el abastecimiento de agua potable en zonas rurales de la comuna.
- Aumento en atención es salud mental.
- Mejoramiento frecuencia locomoción colectiva
- Mejoramiento servicios médicos

Gobernabilidad

- Mejorar planta funcionaria /aumentar dotación de profesionales.
- Definir un proyecto de desarrollo comunal/ Plan de desarrollo
- Mejorar la gestión municipal.
- Mejorar la cultura organizacional del municipio.
- Fortalecer el vínculo entre el municipio y la comunidad.
- Fomentar la participación ciudadana

Vivienda

- Construcción de viviendas definitivas.
- Construir viviendas de emergencia en el sector de Tabunco

Medio ambiente

- Erradicar micro basurales de las zonas rurales

Infraestructura pública

- Mejorar la infraestructura y el equipamiento municipal
- Mejoramiento de caminos en sectores rurales
- Mejoramiento red de alcantarillado.

Contenidos de las necesidades expresadas por la comunidad de Curepto

Fuentes de trabajo estables/permanentes

Uno de los principales problemas que presenta la comuna de Curepto, es la falta a de empleos permanentes. De acuerdo a la información entregada por los funcionarios municipales, la comunidad y fuentes secundarias, no se cuenta con empresas productivas o industrias de segunda categoría que sean capaces de absorber la mano de obra.

Las escasas fuentes laborales de la comuna son de tipo esporádico y se desarrollan principalmente en los periodos de cosecha.

“Aquí no hay industrias, no hay un aparataje productivo. Las personas tienden a vivir de trabajos temporales en periodos de cosecha durante los periodos estivales”

“Todas las personas que viven en los cerros viven de los trabajos temporales y no cuenta con fuentes de empleo permanente”

“Curepto no cuenta con una actividad económica que se pueda explotar y permita la generación de empleo”

En opinión de los entrevistados, las pocas oportunidades laborales que existen en la comuna de Curepto han generado que la población en edad de incorporarse al mercado laboral migre a otras ciudades en busca de oportunidades.

“Los jóvenes se van de Huaquén, porque no hay oportunidades de trabajo.”

“Los que estudian no pueden ejercer su profesión, y los jóvenes se van. Tengo dos jóvenes que estudiaron técnico agrícola, y trabajan en cualquier cosa”.

“Falta de trabajos estables. La gente en Gualleco no trabaja acá, va a otros lugares. No aprovechamos las condiciones de nuestra tierra. Debemos incentivar para traer empresas, y construir con jóvenes oportunidad para microempresas”.

Es entonces debido a este fenómeno que se plantea por parte de los informantes la necesidad de generar empleos permanentes, a través de la incorporación de empresas o industrias del segundo sector.

“Existe en Curepto un nivel de expectativa muy bajo, sobre todo en los jóvenes, porque no tienen oportunidades de trabajo. Los jóvenes se van y con razón, porque aquí no hay trabajo. La gente que vive en Curepto se dedica a trabajos de temporada, son temporeros. No hay capacidad de emprendimiento.”

Mejorar la capacidad de riego en zonas rurales

De acuerdo lo señalado en por los informantes, la comuna de Curepto en los últimos años, ha sufrido de sequías las que han alterado las capacidad de riego del territorio disminuyendo la proporción de terreno cultivable. Por esta razón, los funcionarios

plantean como necesidad la realización de obras de riego que permita aumentar las zonas de terrenos cultivables.

“Para mí siempre ha sido importante el ver como en los sectores que no tienen riego se puedan desarrollar proyectos de embalses, pozos profundos... ¿Cómo podemos hacer que la ley de riego lleguen a este pueblo?... Se debe tratar de suplir una necesidad básica que tienen las personas y que es un problema que no ha sido solucionado.”

Mejorar el nivel de educación

Según los funcionarios municipales entrevistados y los representantes de las organizaciones comunitarias, la baja calidad de la educación, ampliamente caracterizada en capítulo 2.1.5, se debe al bajo compromiso de algunos profesores de su cuerpo docente.

Esta situación afectaría a los jóvenes más vulnerables de la comuna, quienes no poseen la posibilidad de emigrar y estudiar fuera del territorio. Por este motivo, para los funcionarios es necesario mejorar el nivel de la educación pública de la comuna, de manera tal se logre entregar las capacidades necesarias que permitan a los jóvenes cureptanos incorporarse con ventajas al mundo laboral.

“Encuentro que la parte de la educación hay que potenciarla. Los rendimientos son malos, los profes son malos. Hay que mejorar la educación porque no todos los niños de la comuna tienen posibilidad de irse a estudiar fuera de la comuna. Si no se mejora la educación es difícil poder lograr el desarrollo.”

“Es importante fortalecer la docencia, para que los jóvenes cuenten con las herramientas para enfrentar su futuro. Sería bueno contar con una escuela agrícola que les permita a los jóvenes egresados encontrar trabajo.”

Potenciar la comuna como un destino turístico/Agroturismo

En general para casi todos los funcionarios que participaron de los procesos de recopilación de información para la elaboración de la línea de base, el turismo es una de las principales actividades económicas posible de desarrollar en la comuna. Por este motivo se señala como necesidad el generar las capacidades necesarias para el desarrollo de esa actividad al interior del territorio.

“Debemos potenciar la entrega de servicios a todos quienes visitan nuestro pueblo... Debemos potenciar nuestras características de pueblo con una capacidad de entregar todo tipo de servicios a los visitantes. Debemos presta todos los servicios de una gran ciudad con características de un pueblo con un patrimonio cultural que se vive. Debemos ser capaces de entregar hospedería, alojamiento, alimentación y cosas tan básicas que hoy no tenemos.”

“Es importante potenciar nuestra identidad como pueblo, orientado hacia el turismo de la comuna.”

“El futuro de esta comuna esta en el desarrollo del turismo. Y para eso se debe capacitar a la gente, dar créditos, o si no se va a poder hacer nada.”

Asegurar el abastecimiento de agua potable en zonas rurales de la comuna.

A consecuencia de las últimas sequías vivida en la comuna de Curepto, pequeños sectores rurales han perdido sus fuentes de agua potable. Esta situación se vio agravada por cambios geológicos producto del terremoto generando.

Por este hecho, se plantea la necesidad de genera obras que permitan asegurar el abastecimiento del agua potable

“Necesitamos agua. Y esa necesidad de agua se traduce en la construcción de embalses pequeños en sectores que ya tenemos identificados. Por los cambios generados por el terremoto, en algunos sectores la necesidad de agua se hace más latente”.

“Hay zonas que presentan problemas de agua, que en verano hay que abastecerlos con un camión”.

Aumento en atención de salud mental

Tras la catástrofe del 27 de febrero, los habitantes de la comuna de Curepto vieron afectado su modo de vida. La pérdida de familiares, de viviendas y la transformación de su entorno afecto el estado de ánimo de la población generando diferentes alteraciones a su salud mental.

Para el mejoramiento de la condición mental post trauma, la ciudadanía plantea como necesidad el aumentar y mejorar la atención mental a la población. Esta situación se ve plasmada en las siguientes frases:

“Los niños están muy asustados, todavía no entienden lo que paso”.

“A raíz de cesantía y el terremoto, ahora no estamos más estresados, estamos más mañosos, nos dicen algo y lo tomamos mal. Hay mucha gente con depresión. Hay gente que se ha quitado la vida, jóvenes, adultos”.

Mejoramiento frecuencia locomoción colectiva

El tema de la frecuencia en la locomoción es un tema muy importante en los sectores más alejados. Ello los condiciona a participar en actividades del Municipio, en realizar gestiones para su comunidad, y también para aspectos personales como visitas al Consultorio. Estos hechos los llevan a plantear la necesidad de mejorar la frecuencia de la locomoción colectiva.

“Estamos lejos. Nos invitan pero no aparecemos. No llegamos, porque no tenemos locomoción fluida a Curepto. Nos invitan a estos talleres, que son importantes. Tenemos que estar a la carrera.”

“Antiguamente teníamos un bus de Curepto a Huaquén, hace 48 años. Pero esa persona falleció. Este bus era subsidiado, le daba un juego de neumáticos, y les pasaba dinero, \$800.000 anuales. Vino otra señora y no convino. A este empresario, no lo subsidia el municipio”

“Necesitamos que pasen más seguido”.

“No tenemos horarios claros, a veces pasan dos líneas a la misma hora echando competencia, y después pasa largo rato sin pasar ninguna línea”

Mejoramiento servicios médicos

La salud y sus servicios primarios, no permiten atender a una comunidad que para tener acceso a la salud debe recorrer varios kilómetros, sin saber a ciencia cierta los horarios de su regreso.

“Queremos más especialidades. No podemos por un problema a la vista, por un problema dental”

“Viene el dentista una vez al mes, pero no hay información, no sabemos cuando viene. Las horas ahora las dan para Curepto, y tenemos problemas con el bus, y teníamos que presionar al profesional.”

Mejorar planta funcionaria /aumentar dotación de profesionales.

Las dotaciones de planta en los municipios se encuentran establecidas por decreto desde el año 1994, imposibilitando el que Alcaldes puedan modernizar sus organizaciones. Ese problema que se encuentra presente en todas las comunas del país y Curepto no es la excepción.

A juicio de los funcionarios, tanto la estructura de la planta funcionaria como la falta de profesionales en el ejercicio de funciones al interior de municipio, vulnera las posibilidades del desarrollo de la comuna. Es por esta razón que se plantea como necesidad el mejoramiento de la planta funcionaria (cantidad de funcionarios y escala funcionaria) y el aumento en la dotación de profesionales.

“Al tener una planta municipal que no se ha actualizado de los noventa, contamos con una planta restringida. No contamos con constructor civil. Las posibilidades de contar con un Director de obras con experiencia son pocas. Para ese cargo, tienen que llegar profesionales jóvenes que adquieren experiencia y por razones de desarrollo emigran. Los grados son malos y no permiten mantener permanencia.”

“El municipio cuenta con 5 profesionales para una planta de 34 funcionarios. Si contáramos con más profesionales, lejos seríamos más desarrollados.”

“Hoy en día la comuna no cuenta con un DIDECO y es necesario, por la extensión del territorio, el poder contar con ese profesional. Pero el cargo ni siquiera existe en la planta”.

“El municipio es cada vez más complejo. Hoy la estructura básica solo permite el funcionamiento interno del municipio, pero todo lo que tiene que ver con la atención de los vecinos se logran por medio de programas específicos. Hoy la dotación no daría abasto a las demandas si no existieran los trabajadores a honorarios vinculados a programas específicos.”

Definir un proyecto de desarrollo comunal/ Plan de desarrollo

Curepto no cuenta con un Plan de Desarrollo Comunal. Tal como lo señala la siguiente cita, para los informantes es de relevancia contar con un documento que defina las líneas de acción del territorio en materias de desarrollo de proyecto e implementación de programas.

Otra característica que se señala como necesaria al momento de elaborar un Plan de Desarrollo para la comuna, es que este incorpore la opinión de la ciudadanía

“Hay que generar proyectos de desarrollo y programas de desarrollo que tengan acceso a financiamiento. Y que estos programas impliquen financiamiento de obras concretas que vayan en beneficio de la gente.”

“Es necesario definir hacia dónde va la comuna, considerando la opinión de la ciudadanía.”

Mejorar la gestión municipal

De acuerdo a la información obtenida en las entrevistas, el municipio de Curepto cuenta con una modelo de gestión administrativa de “campaña permanente” lo que dificulta el trabajo que realizan los funcionarios quienes deben dejar sus obligaciones por atender a los requerimientos de las autoridades locales.

Este modelo de gestión se vería fortalecido por una organización de tipo vertical con bajos niveles de delegación en la toma de decisiones.

En opinión de los funcionarios, este modelo de gestión imperante, dificultaría la ejecución de sus funciones y alteraría la posibilidad de llevar a cabo cualquier plan de desarrollo. Por este motivo se plantea la necesidad de mejorar la gestión de su organización.

“Siempre es posible mejorar. Es complejo...es importante que todos entendiéramos cual es nuestro rol como servidores públicos. Es necesario que todos entendiéramos que la campaña termino y no podemos llevarnos cuatro años haciendo campaña. Que con una buena decisión y decisión rápida podemos traer beneficios a la gente.”

“Se necesita capacitación respecto al rol de las funciones de los trabajadores municipales. Es importante que el administrativo entienda para que esta, lo mismo para los directores, alcaldes y concejales.”

Fortalecer el vínculo entre el municipio y la comunidad.

Tras el terremoto, la comuna de Curepto presencio el surgimiento de nuevos liderazgo en la ciudadanía, los cuales se encuentran orientados al desarrollo de sus localidades. Tal como lo señala la siguiente cita, para los informantes el generar vínculos con estas organizaciones permitiría facilitar la instalación de los diferentes proyectos de recuperación y desarrollo a ejecutar desde el gobierno local.

“Es importante que se fortalezcan las organizaciones sociales...yo creo que una vez que se potencien las organizaciones sociales se va a fortalecer todo. Y la Muni va a tener que responder a sus requerimientos. Si la comunidad no se fortalece el municipio va hacer lo que quiera y eso no generara apoyo de la comunidad por que no se va a sentir involucrada.”

“Sí los habitantes del sector, no se preocupan, no hacen nada por mejorar las cosas en el sector, el alcalde no lo va a saber. Creo que el sector debe tirar para arriba. Sí el alcalde nos convoca, vamos pocos.”

“Nunca enfrentamos las cosas como deben ser con el Municipio”

Fomentar la participación ciudadana

La participación ciudadana es considerada uno de los factores claves para el desarrollo sostenible de los territorios. Es entonces bajo este mismo concepto que los funcionarios municipales y representantes de organizaciones comunitarias identifican como necesidad el fortalecer el tejido social por medio de su integración al trabajo de reconstrucción

“Si la comunidad esta potenciada se puede hacer algo...es importante que la ciudadanía se involucre en el desarrollo de la comuna.”

“Sí los habitantes del sector, no se preocupan, no hacen nada por mejorar las cosas en el sector, el alcalde no lo va a saber. Creo que el sector debe tirar para arriba. Sí el alcalde nos convoca, vamos pocos.”

Construcción de viviendas definitivas

El terremoto vivido en Curepto afecto el estado de las viviendas en la comuna. Por las características del material de construcción de estas y su antigüedad, muchos habitantes perdieron sus viviendas. Por este motivo, la principal necesidad para la comunidad luego de la emergencia es la construcción de viviendas definitivas para los damnificados.

“La destrucción que teníamos en infraestructura y en casas fue lo más terrible. El ver de la noche a la mañana como el pueblo comienza a ser removido por maquinaria para dejarlo parecido a una cancha de futbol, te remueve la mente y el corazón”.

“El principal problema que existe hoy en la comuna es la vivienda definitiva”

“La gran preocupación de la gente, es contar con su vivienda definitiva.”

“Hoy en Curepto no se esta construyendo ninguna vivienda subsidiada. Y eso es un tema grave. ¿Cuántos inviernos pasaran las personas en medias aguas? Hoy todas las iniciativas de reconstrucción son de privados, pero casas de subsidios no hay ninguna. Esa es una necesidad”.

“Algunos se les cayo la casa encima, a otros se nos quedo la casa resquebrajada. Hay muchas casas de adobe. Hay deferentes pará-

metros. Los de la tercera edad, dicen yo estoy viejo, que saco con levantarme.”

Construir viviendas de emergencia en el sector de Tabunco

El terremoto del 27 de Febrero afecto directamente a las viviendas de la ciudadanía, quienes en su gran mayoría vieron dañados o perdieron sus hogares.

Como solución para la emergencia, fueron instalas una serie de viviendas provisorias. En opinión de los vecinos de Tabunco, aun es necesario instalar casas de emergencia en su sector dado que no se logro cubrir en una primera etapa con todas la que se requerían.

“Hay gente que está a capela con las tablas. Esta con la madera y con el techo. Las últimas personas ya no tocan mediaguas. Ahora quedan en manos del departamento social. Las mediaguas no llegaron a todos los afectados”.

Eradicar micro basurales de las zonas rurales

En términos medios ambientales, la principal necesidad rescatada por los informantes, tiene relación con la erradicación de micro basurales en las zonas rurales. En opinión de los informantes, este problema se genera por la falta costumbre en los habitantes de sectores rurales en el tratamiento de sus desechos domiciliarios.

“Aquí hay un pésimo tratamiento de residuos domiciliarios, la gente lanza todo a las quebradas, los esteros. Hay una fuerte contaminación por plásticos, pilas y todo lo que se les pueda ocurrir arrojar. Hay una gran contaminación por basura.”

“Uno siempre ve en las zonas rurales el montón de basura al lado de las casas”

Mejorar la infraestructura y el equipamiento municipal.

Junto a la destrucción de viviendas producto de la catástrofe del 27 de febrero, se vieron afectadas diferentes instalaciones municipales desde donde operaban algunos departamentos municipales. Este hecho, en opinión de los informantes genero congestión al interior del edificio municipal, dificultando en algunas ocasiones el buen desempeño de sus funciones.

“Hay edificios municipales que quedaron en malas condiciones y que hoy no podemos utilizar. Anterior al terremoto estos edificios estaban destinados a la instalación de departamentos municipales para su mejor funcionamiento. Después del terremoto, sin una reparación es difícil poder utilizarla. Esto ha generado una congestión de personas lo que nos lleva a trabajar, no en las mejores condiciones.”

“El edificio municipal requiere reparaciones menores.”

De manera conjunta a la necesidad de mejorar la infraestructura municipal, los funcionarios plantean la necesidad de mejorar el equipamiento para las situaciones de crisis.

“Debemos tener como municipio bueno sistemas de comunicación, capacidad de generar energía. Debemos potenciar los aparatos locales para los periodos de emergencia.”

Mejoramiento de caminos en sectores rurales

Una de las consecuencias del terremoto fue la alteración en los niveles de las obras viales. Por esta razón, los informantes conciben como necesidad el mejorar este tipo de infraestructura.

“Falta la normalización de las calles y las veredas que se vieron afectadas después del terremoto.”

“Necesitamos pavimentar Gualleco en sus calles principales.”

Mejoramiento red de alcantarillado.

Otra consecuencia del terremoto fue el retraso en la construcción de obras de infraestructuras a desarrollar durante el año 2010. Una de las obras pendientes fueron las de mejoramiento de la red de alcantarillado y su construcción en zonas rurales de la comuna.

“La esperanza es que en 2010, nos colocaban alcantarillado. Ahora en Octubre, nos dijeron que iban a colocarlo, pero no ha pasado nada.”

4.1.4. Capacidades

Identificación de capacidades según funcionarios municipales

De acuerdo a lo señalado por el PNUD, para lograr el desarrollo de un territorio es de relevancia que estos logren fortalecer y mantener sus capacidades para el logro de sus objetivos a través del tiempo³.

Entendiendo que la recuperación temprana se encuentra guiada por principios de desarrollo, es que el siguiente plan consideró en su fase diagnóstica un análisis a las capacidades existentes en la Comuna de Curepto.

De esta manera, las capacidades definidas como “las habilidades de los individuos, instituciones y sociedades de desempeñar funciones, solucionar problemas y establecer y alcanzar objetivos de manera sustentable”⁴, se indaga en la percepción de los funcionarios municipales y representantes de las organizaciones comunitarias sobre las capacidades existentes su territorio para la ejecución del plan de un plan de recuperación temprana y el desarrollo de su comuna.

En el presente apartado se anuncian las capacidades para el desarrollo, que en percepción de los funcionarios municipales, posee la comuna de Curepto.

Aspectos Metodológicos

Metodológicamente, entenderemos por capacidades de una comunidad, el conjunto de condiciones adquiridas en su experiencia cotidiana, y que determinan su posibilidad de realizar con éxito una determinada tarea.

Para la identificación de capacidades, se distinguieron dos unidades de análisis. La primera de esta compuesta por un grupo de funcionarios municipales designados por las autoridades del gobierno local. La segunda unidad de análisis se encontró compuesta por representantes de las organizaciones comunitarias.

Respecto a la metodología utilizada con los funcionarios municipales, de igual manera que en la identificación de necesidades descritas anteriormente, para la recopilación de información de las capacidades existentes en la comuna de Curepto, se realizaron entrevistas semi-estructuradas a directivos del municipio y entrevistas grupales a funcionarios del mismo organismo.

Por otro lado, para la identificación de capacidades por parte de la comunidad, se desarrollaron dos ámbitos de trabajo:

- Las capacidades que la comunidad se auto-percibía como tal.
- Y las redes sociales que han sido capaces de percibir.

Ambos ámbitos de trabajo tiene relación con el concepto de Capital social

En la primera concepción, las capacidades o recursos propios, se refiere al capital social entendido como una capacidad específica de movilización de determinados recursos por parte de un grupo. En torno a esta capacidad de movilización convergen dos nociones especialmente importantes, como son el liderazgo y su contrapartida, el empoderamiento.

En la segunda acepción, lo entenderemos para efecto del diagnóstico como la disponibilidad de redes sociales. En esta dimensión del concepto aparecen implicados la noción de asociatividad, y el carácter de horizontalidad, y verticalidad de las redes. Estas características han dado origen a la distinción entre las redes de relaciones en el interior de un grupo o comunidad, las redes de relaciones entre grupos o comunidades similares y las redes de relaciones externas.

“De acuerdo a ello, el capital social de un grupo social podría entenderse como la capacidad efectiva de movilizar productivamente y en beneficio del conjunto, los recursos asociativos que radican en las distintas redes sociales a las que tienen acceso los miembros del grupo en cuestión. Los recursos asociativos que importan, para dimensionar el capital social de un grupo o comunidad, son las relaciones de confianza, reciprocidad y cooperación.”⁵

El supuesto sostiene el trabajo en dos ámbitos para la definición de capacidades según dirigentes sociales es que la tragedia del terremoto del 27 de Febrero generó en los grupos asociativos comunales, nuevas capacidades, así como nuevas organizaciones, que pudieran empoderar a la comunidad y hacerlas participar en los proyectos y actividades comunales.

Para el primer grupo, Las capacidades que la comunidad se auto-percibía como tal, trabajamos en subgrupos con las organizacio-

³ UNDP. (2008). Capacity Assessment Practice Note. www.capacity.undp.org

⁴ PNUD. (2008). Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana. Grupo de trabajo UNDG-ECHA.

⁵ Woolcock, Michael (1998), “Social capital and economic development: toward a theoretical synthesis and policy framework”, Theory and Society, vol. 27, Nº 2.

nes, un listado de capacidades que ellos reconocían en la comunidad.

Para el segundo grupo, la auto-percepción de redes sociales por la comunidad, los hicimos trabajar en subgrupos, utilizando la técnica del Sistema Solar, dibujando sobre un papel su organización en el Centro, y otras organizaciones de carácter horizontal o vertical. La línea de conexión auto-percibida delataba el tipo de relación que sostenían; buena, mala, regular, o sin relación.

A continuación, se presentan los resultados obtenidos de esta indagación las capacidades descritas por los funcionarios municipales y los representantes de las organizaciones sociales.

Información de Capacidades según funcionarios municipales

- Surgimiento de Liderazgos Ciudadanos:
- Patrimonio Cultural

Contenidos de las Capacidades

Surgimiento de Liderazgos Ciudadanos

Tras la catástrofe vivida en la comuna Curepto surgieron nuevos liderazgos ciudadanos que según los entrevistados orientan su trabajo hacia el desarrollo de la comuna y no en búsqueda de objetivos específicos.

Dado el nivel de empoderamiento que demuestran estos nuevos líderes, se podría esperar de ellos un rol protagónico al momento de ejecutar un plan de recuperación y desarrollo de la comuna.

“El terremoto trajo cosas buenas. Hay organizaciones que surgieron después del terremoto que pueden ser muy poderosas. Hay gente que quiere trabajar no solo porque le hagan la casa. Son personas que quiere desarrollar o llevar Curepto más allá. Si esta iniciativa se encausa bien se puede lograr algo bien potente.”

“Siento que se ha empoderado, que han sacado una fuerza interna del cureptano. Son organizados”

Patrimonio Cultural

En opinión de los funcionarios, la comuna cuenta con un patrimonio cultural inmaterial y material que a pesar de verse afectado tras el terremoto, presenta las condiciones para el desarrollo de actividades turísticas.

“El turismo es posible en la comuna porque Curepto es un pueblo colonial que tiene más de cuatrocientos años. Hay casas antiguas muy bellas. Algunas se perdieron, pero pueden ser recuperar y si es así el pueblo va a atraer gente. Últimamente uno veía lleno de gente, lleno de turistas el sábado y el domingo.”

“Yo creo que en esta zona es la una posibilidad para el desarrollo.”

“Se puede fomentar el turismo, con la playa Las trincheras y el patrimonio, la arquitectura. Igual hay que pensarlo como al lago plazo, cuando se recupere el casco histórico”.

Información de Capacidades según representantes de las organizaciones comunitarias

Capacidades auto-percibida Huaquén

- Positivos frente a la vida.
- Salir adelante frente a cualquier adversidad.
- Solidarios.
- Responsables frente a sus compromisos.
- Luchadores.
- Pertenencia al pueblo.
- Emprendedores.
- Gente amable, generosa, hospitalaria.
- Organizaciones comprometidas.

Gualleco

- Diversidad en los tipos de organización.
- Solidaridad.
- Amabilidad.
- Solidarios.
- Hospitalarios.
- Comprometidos.
- Liderazgo.
- Empoderamiento.
- Emprendedores.

Curepto Urbano

- Emprendedores en lo avícola y lo hortícola.
- Resilientes.
- Solidarios.
- Con capacidad para confiar en quienes se lo merecen.
- Comunicativos, y sociables.
- Acogedores.
- Capacidad para organizarse.
- Liderazgos.
- Empoderamiento.

En síntesis, Curepto a través de sus diferentes localidades se auto-percibe como una comuna con capacidades emprendedoras bastante notoria. Este aspecto habría que explotar como una vía de desarrollo económico.

Dos de sus localidades destacan el alto nivel de empoderamiento, aspecto del cual podemos dar fe. Creemos que hay un potencial altísimo de empoderamiento de la comunidad. Dentro del mismo contexto, aparecen liderazgos que son llamativos, y que pueden ser muy útiles para la mayor participación de las organizaciones a nivel local.

La solidaridad es también una característica a destacar y desarrollar de modo más habitual, entre las organizaciones, y junto a toda la comunidad. Ello unido a la generosidad, y hospitalidad, pueden potenciar aún más las capacidades y el potencial de la comuna.

El compromiso, es otra capacidad re-conocida por ellos. Aspecto que puede servir de base para futuros Planes en la comunidad.

Resultados auto-percepción de redes sociales

Para el autoanálisis de redes, vamos a usar una técnica de puntuación por cada una de las valoraciones en sus tipos de redes, o vínculos con otras organizaciones horizontales y verticales.

Tendremos una tabla de doble entrada, donde cada organización tiene sus valoraciones con puntuaciones, de acuerdo al tipo de relación establecida.

Cada grupo estableció su vínculo con instituciones comunales y regionales (verticales), y con organizaciones que son sus pares (horizontales).

Cada tipo de red, o relación tiene una valoración, y un puntaje como se define en la siguiente tabla:

Puntaje Según Valoración de la Red

Valoración	Puntaje
Buena	3 puntos
Regular	2 puntos
Mala	1 punto
Sin relación	0 puntos

Posteriormente se establecerá un promedio de relación entre las organizaciones investigadas y sus tipos de redes.

Índice de Auto-Percepción de Capital Social

	Capital social de integración vertical	Capital social de integración horizontal
Buena (3)		
Regular (2)		
Mala (1)		
Sin relación (0)		

Organizaciones Huaquén. Tipo de Capital Social Vertical

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Carabineros	3+3+3	2+2		0+0+0	1,6
Municipio	3+3	2+2+2+2			2,3
Posta	3+3+3+3+3	2+2			2,7
Iglesias	3+3	2			2,6
Colegios	3+3+3+3	2			2,8
Bomberos	3+3				3
Promedio					2,5

Una comunidad con un promedio de 2,5 de capital social institucional, demuestra un alto vínculo vertical. Hay que considerar que a excepción del Municipio, el más alejado, según lo señalado por ellos (ver, necesidades Huaquén), las demás instituciones habitan en la localidad. Otro aspecto a considerar es que la comunidad de Huaquén no tiene vínculos, con Instituciones Regionales, mostrando un bajo capital social regional.

Organizaciones Huaquén. Tipo de Capital Social Horizontal

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Clubes deportivos	3+3		1	0+0	1,4
Adulto mayor	3+3+3+3 +3+3		1		2,7
Club de Huaso	3			0+0	1
Comité de agua	3+3	2	1+1 +1+1		1,7
JJVV	3+3+3				3
Grupo de jóvenes	3	2			2,5
Promedio					2,05

El capital social horizontal de la localidad de Huaquén es regular, 2,05, lo que nos da un indicador razonable. Siendo, el vínculo entre JJVV, el más fortalecido, seguido de cerca por las organizaciones de Adulto Mayor. El vínculo menos aprovechado, es con el Club de Huaso.

La comunidad de Huaquén demuestra un buen capital social, tanto vertical como horizontal, que sin duda, puede seguir desarrollando, sobre todo al ámbito comunal Urbano, como Regional.

Organizaciones de Gualleco. Capital Social Vertical

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Bomberos	3+3+3	2			2,75
Carabineros	3+3+3+3 +3+3+3			0	2,6
Posta	3+3+3	2			2,75
Iglesias	3+3	2			2,6
Colegios	3+3+3+3	2+2			2,6
Municipio	3+3+3+3 +3+3	2+2+2			2,6
INJUV	3		1+1		1,6
INDAP	3+3		1		2,3
Promedio					2,4

El capital social vertical de la localidad de Gualleco es cercano a bueno, 2,4, siendo el vínculo con Bomberos el más alto, 2,75, pero seguido de cerca por varias Instituciones con un promedio cercano a lo bueno 2,6, como las Iglesias, Colegios, Municipio, y Carabineros. De las Instituciones Comunales con más respaldo esta INDAP, con 2,3 de relación promedio. En esta comunidad, salvo INJUV, No hay mayor relación con Organismos Regionales.

Comunidad de Gualleco. Capital social Horizontal

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Comité habitacional	3	2			2,5
Comité de agua			1+1+1		1
JJVV	3+3+3+3 +3+3				3
Clubes deportivos	3+3+3		1+1	0	1,8
Adulto mayor	3		1+1		1,6
Grupo de jóvenes	3		1+1		1,6
Promedio					1,9

El capital social horizontal de la localidad de Gualleco no alcanza a ser regular, 1,9. Si lo comparamos con su relación vertical es más bajo. Eso nos puede elevar la hipótesis que las organizaciones han priorizado su relación con Instituciones Verticales por sobre sus pares.

Comunidad de Curepto Urbano. Capital Social Vertical

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Colegio	3+3+3+3	2	1+1		2,2
Bomberos	3+3+3+3 +3+3+3	2	1		2,6
Consultorio	3+3+3+3 +3+3+3	2	1+1		2,5
Municipio		2+2+2+2 +2+2+2 +2+2+2	1+1+1 +1	0+0	1,4
Carabineros	3+3+3+3 +3+3		1+1		2,5
PRODESAL	3+3+3		1		2,5
Empresas	3+3+3+3 +3+3	2	1		2,6
INDAP	3+3+3+3		1		2,6
Promedio					2,3

La comunidad de Curepto urbano tiene un más que regular capital social vertical, siendo Instituciones como Bomberos y Empresas, por su alta votación a diferencia de INDAP, con promedio 2,6 quienes lideran los vínculos con la comunidad. Llama la atención que no existen vínculos regionales.

Curepto Urbano. Capital Social Horizontal

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Jóvenes	3+3+3+3		1		2,6
Comité de agua	3+3+3+3	2	1+1		2,2
Clubes deportivos	3+3+3+3 +3		1+1+1		2,2
Adulto mayor	3+3+3+3				3
Promedio					2,5

Llama la atención que el capital social horizontal de Curepto urbano, sea mejor que regular, superior a su vínculo vertical, 2,3, sin embargo, sean tan poca la diversidad de organizaciones sociales con quienes tienen relación, solamente 4.

Otro aspecto interesante, es que estos grupos de adultos con quien más han desarrollado su capital social son con jóvenes.

4.2. Gobernabilidad

4.2.1 Mapa de actores

Los mapas de actores son herramientas destinadas a identificar actores relevantes para el diseño, planificación y ejecución de proyectos o programas específicos. Se pretende con esta identificar los apoyos a los proyectos, de manera tal poder anticipar los escenarios y definir estrategias a implementar para el logro de sus objetivos.

A continuación se presenta el mapa de actores para el Plan de recuperación Temprana de la Comuna de Curepto. En el primer lugar, se identifican los actores que se ven comprometidos en el desarrollo del plan, para luego caracterizar su posición, interés y nivel de influencia en miras a logro de sus objetivos.

Identificación de actores sociales

Identificación de Actores

Institución / Autoridad	Categoría	Representante
Alcalde	Gobierno Local	Luis Armando González
Secretario municipal	Gobierno Local	Luis Navarro
Director (S) SECPLAC	Gobierno Local	Javier Vargas
Directora Dpto. Social	Gobierno Local	Nora Belén Fell
Directora DOM	Gobierno Local	Isabel Vergara
Director DAF	Gobierno Local	Alejandro Escobar
Director DAEM		Luis Fuenzalida
Concejales	Gobierno Local	Dorys Sepúlveda Contreras Mario Gómez Aguilar Juan Valdés Aldunate Guillermo Reyes Espina Francisco Núñez Ramírez Aníbal Muñoz Díaz.
Juntas de Vecinos	Actores Comunitarios	
Centros de Madre	Actores Comunitarios	
Comités de Vivienda	Actores Comunitarios	
Pequeños y Medianos Agricultores de Curepto	Actores Comunitarios	
Superintendente Compañía de Bomberos de Curepto	Organización de la Sociedad Civil	
Carabineros de Chile	Organismo Gubernamental	
Intendente Región del Maule	Actores Gubernamentales	Rodrigo Galilea
Gobernadores Provincia de Talca	Actores Gubernamentales	José Antonio Arellano
Unidad de Planificación Regional	Actores Gubernamentales	Angela Crua Navarro
SERVIU Maule	Actores Gubernamentales	Clarisa María Ayala
SEREMI Vivienda y Urbanismo	Actores Gubernamentales	Juan Muñoz Saavedra
SEREMI Educación	Actores Gubernamentales	María Luisa Collarte
Dirección Provincial de Educación Talca	Actores Gubernamentales	Arnoldo Fuentes Muñoz
Directora Regional INDAP	Actores Gubernamentales	Ingrid Saavedra
Jefe de área INDAP Curepto	Actores Gubernamentales	Bélgica González
Dirección Regional ONEMI	Actores Gubernamentales	Claudio Alarcón
Dirección Regional SERNATUR	Actores Gubernamentales	Claudio Yañez
Agícola forestal Deuca limitada	Actores Privados	
Agrícola Mataquito	Actores Privados	
Puente UC	Actores Privados	Rosario Lavandero
Fundación para la Superación de la Pobreza	Organizaciones de la Sociedad Civil	Carolina Araya

Caracterización de actores sociales

En la siguiente tabla se presentan las características de los actores sociales ligados al desarrollo del Plan de Recuperación Temprana. Se identifican la posición de cada actor, así como su interés y nivel de influencia hacia para la buena ejecución del plan.

Caracterización de Actores

Actores	Posición					Interés					Influencia					
	Desconocida	Oposición activa	Oposición pasiva	Indeciso	Apoyo pasivo	Apoyo activo	Desconocido	Poco interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	Desconocida	Poca influencia	Alguna influencia	Influencia moderada	Mucha influencia
Alcalde						X					X					X
Secretario municipal				X			X									X
Director (S) SECPLAC						X				X						X
Directora Dpto. Social					X			X							X	
Directora DOM				X			X								X	
Director DAF					X				X						X	
Director DAEM				X					X				X			
Concejales				X				X								X
Juntas de Vecinos						X			X					X		
Centros de Madre						X			X					X		
Comités de Vivienda						X				X				X		
Pequeños y Medianos Agricultores de Curepto	X						X					X				
Superintendente Compañía de Bomberos de Curepto	X						X				X					
Carabineros de Chile	X						X				X					
Intendente Región del Maule	X						X									X
Gobernadora Provincia de Talca	X						X							X		
Unidad de Planificación Regional						X				X						X
SERVIU Maule	X						X									X
SEREMI Vivienda y Urbanismo	X						X							X		
SEREMI Educación	X						X									X
Dirección Provincial de Educación Talca	X						X							X		
Directora Regional INDAP	X						X									X
Jefe de Área INDAP Curepto	X						X							X		
Dirección Regional ONEMI	X						X							X		
Dirección Regional SERNATUR	X						X							X		
Agrícola forestal Deuca limitada	X						X				X					
Agrícola Mataquito	X						X				X					
Puente UC	X						X						X			
Fundación para la Superación de la Pobreza	X						X						X			

4.3. Enfoque y principios orientadores de la recuperación

Las acciones emprendidas por las instituciones locales y nacionales, como por los propios afectados, permitieron superar parcialmente muchos de los problemas surgidos en el período de emergencia. Sin embargo, aún quedan acciones de recuperación pendientes.

A casi un año de ocurrido el terremoto y tsunami, sus efectos sobre las condiciones de vida de la población de Curepto son visibles y la vulnerabilidad socioeconómica, de carácter estructural e histórico, ante los desastres se ha incrementado. Por lo tanto, la gestión de riesgos como parte del desarrollo territorial será integrada a los programas y proyectos que serán ejecutados de acuerdo con el presente plan estratégico de recuperación.

La recuperación económica de la población afectada requiere acciones orientadas a restablecer sus medios de trabajo, minimizar sus condiciones de vulnerabilidad ante los impactos de eventos catastróficos extremos y generar actividades que permitan mejores niveles de producción, rentabilidad y sustentabilidad.

4.3.1 Principios de recuperación

Políticas de recuperación

El proceso de recuperación busca satisfacer las necesidades básicas de la población afectada en áreas como la recuperación medios de vida, la construcción y reparación de viviendas, de infraestructura pública, de recuperación de condiciones ambientales, de gobernabilidad, todo ello en el marco de la gestión activa de riesgos, a través de acciones coordinadas entre las autoridades comunales y regionales junto a las comunidades afectadas.

Los principios asumidos para el presente proceso de recuperación son los siguientes:

Recuperación con carácter sostenible

La recuperación se llevará a cabo como un proceso sostenible, es decir cumpliendo el triple equilibrio entre crecimiento económico, justicia social, y preservación del medio ambiente, cuyos resultados reducirán los riesgos de las poblaciones frente a amenazas y catástrofes futuras. Para tal fin, el Plan de Recuperación incorpora la gestión de riesgos como un componente transversal, para asegurar que los nuevos proyectos no reconstruyan la vulnerabilidad en las comunidades afectadas y que se intervengan factores condicionantes que faciliten futuros desastres

La recuperación es una oportunidad para mejorar esquemas de desarrollo comunal, además de potenciar capacidades instaladas y generar experiencias que permitan estar mejor preparados y organizados para acontecimientos catastróficos futuros. De igual forma, incorpora estrategias de adaptación a futuros sismos que puedan aumentar los riesgos de desastres en la comuna.

Con este mismo objetivo, los proyectos de recuperación seguirán los lineamientos de viviendas definitivas que se presentan para evitar la construcción de nuevas viviendas con alto riesgo frente a futuros eventos sísmicos.

Participación Ciudadana

El Plan de Recuperación tiene como eje central la participación de los actores sociales, en todas sus fases: diagnóstico, elaboración, validación, gestión, actividades, y de evaluación continua. De este modo, los actores sociales participarán activamente en la toma de decisiones que involucren la ejecución del Plan. La comunidad ha entendido que en este proceso su rol es central, y su responsabilidad en la ejecución del Plan es irreductible.

El Plan con su dinámica, busca resolver problemas de legitimidad en la gobernabilidad local, generando procesos de reconocimiento y cooperación entre diferentes actores locales, y de estos con los regionales. La ciudadanía a través de sus representantes, trabajará en contacto permanente con los funcionarios municipales asignados, desarrollando dinámicas de aprendizaje y efectividad útiles para el desarrollo del Plan.

Es relevante señalar que el terremoto, generó en la población estrategias de cooperación, como bien señala la Encuesta Post Terremoto de MIDEPLAN, “En estrategia de participación social los datos muestran que en un 21,9% de jefes de grupos familiares en la Región del Maule, y un 36,9% en la Región de Biobío, implementaron estrategias colectivas para enfrentar los problemas derivados del terremoto/tsunami. Las razones mencionadas con mayor frecuencia para organizarse con los vecinos, fueron la seguridad del barrio y el abastecimiento de alimentos y agua.”⁶ Sin duda, una capacidad que el Plan de Recuperación Temprana debe potenciar en su proceso de ejecución.

Coordinación y redes

La recuperación deberá ser el resultado de un amplio proceso de coordinación y red que incluya a las comunidades afectadas, los funcionarios municipales, los socios gubernamentales regionales y nacionales, la cooperación internacional, los organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, Universidades y Centros de Investigaciones regionales y entidades del sector privado.

Liderazgo y descentralización

La recuperación como proceso que surge desde lo local, establece pautas para una dinámica descentralizadora, y de diálogo permanente con autoridades regionales y nacionales. De este modo, se requiere que uno de estos actores; el municipio, asuma y se empodere del Plan, del cual fue activo participe. Las autoridades democráticas, Alcaldes y Concejales, como la Gerencia Pública del gobierno local, deben intransferiblemente empoderarse y liderar el proceso de recuperación, y convencer a autoridades regionales, nacionales, como organismos internacionales, y Universidades, de sus fines y alcances, para generar alianzas de largo aliento.

⁶ Encuesta Post Terremoto. MIDEPLAN. 2010.

Desarrollo de capacidades nacionales y locales como mecanismos de sostenibilidad

El presente plan pretende contribuir al desarrollo de la capacidad de la comunidad, las instituciones públicas y privadas, ONG y los diferentes sectores productivos nacionales y locales, de forma que éstos generen sus propias herramientas para el desarrollo sostenible y gestionen los riesgos ante eventos críticos, sin depender de organismos internacionales de cooperación u otro tipo de organizaciones que usualmente ayudan cuando ocurre un desastre.

Enfoque de género

La equidad de género es un factor clave y de carácter transversal en la planificación de la recuperación.

Lo que pretende es garantizar que las redes y organizaciones de mujeres formen parte del proceso de implementación. Este plan fortalece la autonomía de las mujeres líderes, dándoles la oportunidad de participar en los diferentes proyectos, mejorando sus capacidades y habilidades como una forma de reducir el riesgo frente a los desastres naturales. En este sentido las mujeres:

- Participarán en las distintas comisiones durante la planificación, implementación y evaluación de las actividades de recuperación.
- Tendrán una participación visible en el proceso de toma de decisiones.
- Tendrán la posibilidad de crear sus propias empresas con el fin de extender sus opciones de subsistencia, en el marco de la recuperación de los medios de vida.

Monitorear, evaluar y aprender

El proceso de recuperación garantizará que todos los actores participen de los mecanismos de monitoreo permanente y evaluación de los compromisos y acciones realizadas y garantizará la posibilidad de que todos los participantes accedan en igualdad de condiciones a la información. De igual forma, promoverá una dinámica sistemática de aprendizaje social sobre la recuperación y la organización social para el desarrollo participativo de procesos de desarrollo.

Propuesta de política pública hacia la recuperación:

- Toda actividad de recuperación, independientemente de quien sea el actor responsable, debe observar los principios fundamentales de la recuperación establecidos como base de actuación de los actores involucrados en el territorio.
- Todas las acciones de recuperación, de desarrollo o de inversión pública nacional o local deben tener un enfoque de desarrollo territorial, es decir, deben considerar las limitaciones ambientales y naturales y los determinantes del desarrollo espacial y de uso actual del espacio físico, como también los factores culturales y los intereses de los grupos comunitarios.
- Las acciones de recuperación y/o de desarrollo deben basarse en estudios técnicos armonizando los intereses de los actores involucrados y evitando la construcción en zonas donde han ocurrido eventos críticos.

Mejoramiento de las condiciones de vida

El proceso buscará mejorar las condiciones de vida de las comunidades y los sectores afectados con respecto a aquellas que existían previas al impacto del terremoto y tsunami del 27 de Febrero. La recuperación como proceso multidimensional, supone que no sólo se recuperan los daños físicos de infraestructura pública o privada (como las viviendas), sino toda forma de vida económica y/o cultural y psicológica de la población.

Las acciones de recuperación deben superar las condiciones de vida previas que facilitaron la acción del desastre, en otras palabras debe disminuir los procesos de vulnerabilidad pre y post terremoto. Mejorar las condiciones de vida significa también impulsar el crecimiento económico en condiciones justas, y preservando el medio ambiente.

4.3.2 Lineamientos para la recuperación

De acuerdo a fuentes de la Encuesta Post Terremoto, la pobreza post 27 de Febrero aumento en un 3% en las regiones afectadas: VI,VII,VIII, es decir, de un 16,4% a un 19,4%.

Una de las consecuencias del evento es que el 17,3% de la población que residía en estas regiones afectadas experimentó daños severos, o destrucción total de sus viviendas.

“El impacto del desastre sobre las viviendas fue mayor en la población de bajos ingresos. En las seis regiones afectadas un 12% de las personas del quintil más pobre experimentaron daño mayor o destrucción de la vivienda, comparado con un 4,6% en el quintil más rico. El mayor daño en la población pobre podría haber ocurrido porque residen en viviendas más precarias o porque habitan localidades sujetas a mayor riesgo. El desastre deja así en evidencia que los pobres no sólo tienen escasos ingresos, sino que están más afectos a experimentar los efectos adversos de los desastres naturales.”⁶

De este modo, el Plan debe asumir las condiciones de pobreza pre y post terremoto, e incorporar en su dinámica la generación de condiciones que posibiliten mejorar sus niveles de precariedad y vulnerabilidad.

Es por ello que el Plan contempla en medios de vida diferentes estrategias de desarrollo, respetando condiciones medio ambientales, y con enfoque de riesgo.

⁶ Encuesta Post Terremoto. MIDEPLAN. 2010.

PLAN DE RECUPERACIÓN TEMPRANA

5. Plan de Recuperación Post Desastre con Enfoque de Gestión de Riesgo y Participación Ciudadana. Comuna de Curepto Región del Maule - Chile

5.1 Antecedentes

Caracterización Geográfica de la Población Afectada

Curepto es una comuna que se basa principalmente en la actividad silvoagropecuaria. Pertenece a la Región del Maule, junto a otras 30 comunas, formando parte de la Provincia de Talca. Tiene una superficie de 1.073,8 km², lo que corresponde a un 3,5% del territorio regional. Curepto tiene una densidad de 10,07 hab/km².

En términos demográficos y según información del Sistema Nacional de Información Municipal, la población de la comuna es de 9.699 habitantes y corresponde al 0,98% de la población total de la Región. A continuación se presenta un cuadro resumen con las principales características comunales.

	Comuna	Región
Superficie Km ²	1.073,80	30.296,1
Población total	9.699	999.685
Densidad (hab/Km ²)	9,11	29,97
Población urbana	41,74	500.146
Población rural	58,26	335.995
Hombres	5.291	420.800
Mujeres	4.488	415.341

Según estimaciones del INE para el 2010, de la población total, el 45,89% corresponde a mujeres y 54,11% a hombres.

En cuanto a la distribución territorial de la población, al año 2009 un 58,3% se ubica en sectores urbanos, mientras que un 41,7% de los ciudadanos se emplazan en sectores rurales. Al revisar la ubicación territorial el tiempo, se parecía que el porcentaje de población que habita sectores rurales ha disminuido un 16,4% desde el año 2001 al 2009, lo que da cuenta de un proceso acelerado de urbanización.

En Curepto es posible encontrar dos zonas climatizadas. La primera de esta es la Zona Clima Litoral que se caracteriza por ser templado de verano seco. Su temperatura es moderada, sin nieve y casi sin heladas. Las precipitaciones se concentran en invierno y aumentan desde 400 mm a 900 mm. Tanto la temperatura como la humedad están bajo el dominio marítimo, baja oscilación térmica diaria.

La segunda zona se ubica en el sector de la cordillera de la costa, cuyo clima corresponde a uno templado de verano seco y estación húmeda igual a la sequía. Ideal para frutales, sobre todo para aquellos que requieren bajas horas de frío para salir de su receso invernal.

En términos hidrográficos, la comuna limita al norte con el río Mataquito, que en su recorrido recibe aportes de esteros, siendo el

de mayor tamaño el estero Rapilermo, que tiene su origen en la comuna de Curepto.

Otra importante hoya hidrográfica, la compone el río Huenchullami y sus afluentes ubicados en el sector sur de la comuna. Este río está formado por los aportes de esteros que se forman al interior de la comuna, como es el caso del estero Batuco que nace en la localidad del mismo nombre. Éste, a su vez, recibe aguas del estero Higuerrilla, Tabunco, Gualleco y Llongocura.

La geomorfología de la comuna se compone de tres zonas. (1) la cordillera de la costa, correspondiente a los sectores altos de la comuna y cuya característica son los paisajes ondulados, de pendientes moderadas a fuertes. (2) La segunda zona es el valle, zona en la que se concentra la población comunal y la actividad agropecuaria. (3) El último sector se encuentra conformado por las planicies litorales comprendidas por el borde costero y los faldeos de la cordillera de la costa.

Los suelos predominantes de la comuna se clasifican según Soil Survey Staff del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA).

De acuerdo a capacidad de uso de suelo una gran mayoría de los suelos de la comuna se clasifican dentro de la capacidad de uso clase VII, recomendados principalmente para la actividad forestal. Al interior del territorio se pueden encontrar suelos clase IV con alto nivel de erosión, y que son recomendados para actividad ganadera y silvícola. En el sector de las riberas del río Mataquito se pueden encontrar suelos clase II cultivables.

Caracterización Socio Económica De La Población Afectada

En la comuna de Curepto, el 9,6% de la población se encuentra en situación de pobreza- el 7,6% son pobres y 2,0% son indigentes- bastante por debajo de la media nacional (16,7%) y aún más de, la media regional (20,8%) (Mideplan, 2009).

En términos de empleo, en la comuna de Curepto de acuerdo a datos de la Casen 2009, el 41,1 % de la población se encuentra ocupado, un 55,2 % está desocupado y el 3,7% se encuentra inactivo.

El tipo de ocupación laboral en la comuna es de 59,9% permanente, el temporal o estacional tiene el 34,9% y en aspecto ocasional es de 4,9% y a prueba o tiempo determinado con un 0,3 %. En comparación con cifras nacionales, Curepto tiene una alta tasa de trabajos temporales y/o estacionales, esto como consecuencia que las personas, mayoritariamente mujeres, trabajan en la temporada de cosecha de los diferentes productos que se encuentran en la zona.

Frente a las características económicas de Curepto, se constata que la comuna es eminentemente agrícola, carece de industrias y de fuente de trabajo estables; los hombres trabajan sus predios como pequeños agricultores o medieros; mientras que las mujeres y niños se dedican a la recolección temporal de hongos

(callampas) y frutos silvestres, además de la artesanía en lana, existiendo personas que se dedican a la fabricación de frazadas, mantas, alfombras y calcetines.

Con respecto a la ocupación laboral por rama ocupacional, según datos de la CASEN 2009, un 46,1% de la población desarrolla trabajo en tareas silvoagropecuarias, un 31,2% se desempeña en tareas de servicios sociales o comunales, un 9,4% se dedica al comercio menor y el resto se desempeña en otras ramas de la economía.

Análisis de Necesidades de la Población Afectada

El terremoto vivido en Curepto afectó el estado de las viviendas en la comuna. Por las características del material de construcción de estas y su antigüedad, muchos habitantes perdieron sus viviendas. Según datos oficiales un 30% de la población comunal se vio damnificada por la catástrofe. Igualmente el 22% de las viviendas resultó inhabitable.

Por lo anterior, la principal necesidad para la comunidad luego de la emergencia es la construcción de viviendas definitivas para los damnificados.

Como solución para la emergencia, fueron instaladas una serie de viviendas provisionales. En opinión de los vecinos de Tabunco, aun es necesario instalar casas de emergencia en su sector dado que no se logró cubrir en una primera etapa con todas las que se requerían.

Junto a la destrucción de viviendas, también se vieron afectadas diferentes instalaciones municipales desde donde operaban algunos departamentos municipales. Este hecho, generó congestión al interior del edificio municipal, dificultando en algunas ocasiones el buen desempeño de sus funciones, razón por la cual se plantea como necesidad el reconstruir la infraestructura dañada y mejorar el equipamiento para las situaciones de emergencia.

En otros aspectos, la catástrofe generada tras el terremoto del 27 de febrero del 2010, los habitantes de la comuna de Curepto vieron afectado su modo de vida. La pérdida de familiares, de viviendas y la transformación de su entorno afectó el estado de ánimo de la población generando diferentes alteraciones a su salud mental. Es por este motivo que se plantea, por parte de los vecinos, la urgencia de mejorar los servicios de atención mental para la población, que aun no ha logrado superar lo ocurrido.

Uno de los problemas recurrentes de la comuna de Curepto son las sequías constantes a las cuales se han visto expuestos. Esta dificultad, ha llevado a que pequeños sectores rurales se encuentren en una precaria condición de abastecimiento de agua para el consumo humano. Tras el terremoto, y producto de los cambios geológicos por este generados, esta situación fue agravada por lo que se plantea como exigencia prioritaria para la comunidad rural la solución a esta dificultad.

Con respecto a las necesidades relacionadas con los medios de vida, en la comuna de Curepto se plantea como problema la falta de empleos permanentes. En opinión de la comunidad, en el

territorio existen pocas oportunidades laborales afectando así al desarrollo del territorio. De acuerdo a la información recabada, el empleo de la comuna se caracteriza por su estacionalidad, con altas tasas de ocupación en los periodos de cosecha (octubre a marzo) y una gran desocupación el resto del año.

La estacionalidad en el empleo que existe en la comuna de Curepto, se debe a la economía del territorio que se encuentra sustentada principalmente en la agricultura como actividad económica.

Si bien no existen datos que hablen de la afectación del empleo a raíz de la catástrofe del 27 de febrero del 2010, se considera relevante el incorporar condiciones para el mejoramiento de la situación del empleo para el buen desarrollo de un plan de recuperación.

Como se señaló anteriormente, las sequías recurrentes vividas en Curepto, han afectado la capacidad de riego del territorio disminuyendo la proporción de terreno cultivable, afectando a la generación de empleo y el desarrollo económico del territorio. Por esta razón, se plantea como necesidad la realización de obras de riego que permita aumentar las zonas de terrenos cultivables.

En lo relativo a la educación, se plantea por parte de la comunidad, mejorar el nivel de educación pública en la comuna, de manera tal se logre entregar las capacidades necesarias a los jóvenes cureptanos que le permitan tener competencias para integrarse al mundo laboral.

Según la información entregada por los participantes de la línea base, el turismo es una de las principales actividades económicas posibles de desarrollar en la comuna. Por este motivo se señala como necesidad el generar las capacidades necesarias para el desarrollo de esa actividad al interior del territorio.

Otras necesidades planteadas por la comunidad de Curepto tienen relación con la baja frecuencia de la locomoción colectiva hacia sectores alejados del núcleo urbano de la comuna. Este hecho a juicio de los afectados los mantiene en una constante situación de aislamiento.

En términos de salud, los sectores aislados de la comuna, plantean su dificultad para acceder a estos servicios debido a la lejanía de los servicios de salud y la falta de rondas médicas hacia sus hogares.

En términos medios ambientales, la principal necesidad rescatada por los informantes, tiene relación con la erradicación de micro basurales en las zonas rurales.

Frente a los problemas de gobernabilidad se plantea como necesidad el mejoramiento de la planta funcionaria en cantidad de funcionarios y mejoramiento de la escala funcionaria, así como también el aumento en la dotación de profesionales.

Adicionalmente, se plantea la necesidad de contar con un Plan de Desarrollo Comunal, mejorar el modelo de gestión municipal para incorporar en este una visión de riesgo, y mejorar la vinculación con la ciudadanía a modo de fortalecer la participación ciudadana orientada al desarrollo del plan de recuperación.

5.2 Propuesta Marco de Recuperación

Objetivos Estratégicos

Objetivo general

Apoyar el mejoramiento de las capacidades para la implementación del proceso de recuperación temprana post-desastre en la comuna de Curepto, afectada por el terremoto del 27 de Febrero, desde estrategias con enfoque de desarrollo sostenible, inclusión de género, gestión de riesgos, capacidad institucional y comunitaria.

Objetivos Específicos.

- Identificar líneas de intervención y zonas prioritarias para una recuperación con enfoque de reducción de riesgos y desarrollo sostenible de la comuna de Curepto post catástrofe del 27 de Febrero 2010, con miras a facilitar el ordenamiento de la inversión pública y privada.
- Proponer lineamientos para gestionar el apoyo y financiamiento de la cooperación internacional multi bilateral, para recuperar áreas más afectadas.
- Sentar base para la dinamización de mecanismos para la coordinación y articulación con diferentes actores locales, regionales, nacionales y de agencias internacionales, para la búsqueda de recursos, y capacidades para implementación.
- Sugerir planes y programas que aprovechen y generen sinergias para mejorar el impacto de los recursos y capacidades instalados en la comuna, para el proceso de recuperación en un contexto de desarrollo sostenible.
- Estimular mecanismos que faciliten la participación ciudadana en la formulación y puesta en marcha del plan de recuperación temprana: ejecución, supervisión, evaluación continua, y re-planificación.
- Contribuir a la recuperación, fortalecimiento y el mejoramiento de medios de vida, infraestructura, gobernabilidad, viviendas, medio ambiente y gestión de riesgo en la comuna de Curepto.

5.2.1 Lineamientos, estrategias y programas para la recuperación

El plan de recuperación se desarrolla a través de seis lineamientos y 6 ejes estratégicos:

Lineamientos:

Bases para la gestión

- Recuperar y fortalecer medios de vida.
- Recuperar y fortalecer el medio ambiente.
- Recuperar y mejorar viviendas dañadas.
- Mejorar capacidades de gobernabilidad.
- Recuperar y fortalecer infraestructura dañada
- Fortalecer para la gestión de riesgo

Ejes estratégicos:

- Recuperación de medios de vida
- Recuperación del medio ambiente
- Recuperación de viviendas
- Recuperación de la gobernabilidad
- Recuperación de infraestructura
- Fortalecimiento de las capacidades de gestión de riesgos

5.3 Lineamiento 1: Fortalecer la gestión de riesgo.

Eje Estratégico 1: Fortalecimiento de las capacidades de gestión de riesgos

Prioridad 1

Tras la catástrofe del 27 de Febrero del 2010, la comuna de Curepto se vio fuertemente afectada por la pérdida de infraestructura pública y privada, pérdida de viviendas, cortes de camino, pérdida de comunicaciones y vidas humanas.

La poca preparación para afrontar terremotos por parte del gobierno local y la ciudadanía, provocó que las consecuencias de este desastre se intensificaran generando descoordinación en las actividades orientadas a la superación de la emergencia.

Por lo anterior, este eje estratégico busca fortalecer las capacidades municipales y comunales para la gestión de catástrofes y la minimización del riesgo asociadas a ellas.

Programa 1: Organización institucional y social para la gestión de riesgos.

El programa de Organización institucional y social para la gestión de riesgo, se encuentra orientado a la generación de capacidades que permitan afrontar de mejor manera nuevas catástrofes, y generar una cultura de gestión del riesgo en todos los actores comunales. Por esta razón, se contempla al interior de este programa el mejoramiento en la gestión del riesgo por parte del gobierno local y una instalación de herramientas para la gestión del riesgo en la ciudadanía de la comuna.

Objetivo

Dotar de herramientas mínimas para la gestión de riesgo en el municipio y en la comunidad de Curepto.

Subprograma 1.1: Gestión de riesgo municipal.

- Proyecto 1.1.1. Sentar bases para el apoyo a cargos gerenciales de la municipalidad en manejo de la información ambiental, la gestión de riesgos y la planificación territorial.
- Proyecto 1.1.2. Estimular a cargos gerenciales de la municipalidad para co-gestionar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial.
- Proyecto 1.1.3: Sentar base para el desarrollo de un Plan de capacitación de funcionarios para la emergencia.
- Proyecto 1.1.4: Sentar base para el desarrollo de un Plan de Emergencia comunal.

Subprograma 1.2: Gestión de riesgo comunitario

- Proyecto 1.2.1: Fomentar el establecimiento de comités de emergencia.
- Proyecto 1.2.2: Sentar base para el desarrollo de un plan de capacitación de dirigentes vecinales para la emergencia, que defina protocolo los para un escenario de multiamenaza.

Indicadores:

- Cargos gerenciales de la municipalidad con dominio de la información ambiental, la gestión de riesgos y la planificación territorial, durante el 2011.
- Cargos gerenciales de la municipalidad co-gestionar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial, durante el 2011.
- Plan de capacitación terminado
- Funcionario capacitado
- Plan de emergencias re-diseñado en función de la gestión de riesgos, durante el 2011.

Programa 2: Gestión territorial de riesgo

Con el fin de otorgar herramientas que busquen minimizar la exposición al riesgo de los habitantes de la comuna de Curepto, el presente plan considera relevante labrar camino para la territorialización del impacto que puedan generar futuras catástrofes con el objetivo de minimizar los niveles de vulnerabilidad de la población.

Subprograma 2.1: Actualización manejo territorial del riesgo

- Proyecto 2.1.1: Apoyo a la actualización del plano regulador municipal con enfoque de riesgo.
- Proyecto 2.1.2: Contribuir a la Identificación de zonas de seguridad en edificios y espacios públicos.

Indicadores:

- Plano regulador actualizado
- Plano con identificación de zonas de seguridad
- Demarcación de zonas de seguridad

Programa 3: adopción de equipamiento para catástrofes

Se espera para futuras catástrofes que el municipio y la ciudadanía, cuenten con el equipamiento necesario para afrontar periodos de post catástrofes desde la lógica de gestión del riesgo para la disminución las situaciones de fragilidad social.

Subprograma 2.2: Fomentar la adquisición de equipamiento para catástrofes.

- Proyecto 2.2.1: Sentar bases para el desarrollo de un plan de adquisición de equipos electrónicos comunales.
- Proyecto 2.2.2: Sentar bases para el desarrollo de un plan de adquisición de equipos de radio, para mantenimiento de comunidades durante catástrofes.

Indicadores:

- Plan de adquisición
- Equipos electrónicos

- Plan de adquisición
- Equipos de radio

5.4 Lineamiento 2: Recuperar y fortalecer medios de vida. Eje Estratégico 2: Recuperación de medios de vida**Prioridad 2**

La economía de la Comuna de Curepto, se encuentra sustentada principalmente en la actividad agrícola, forestal y la ganadería. En la actividad agrícola destacan los cultivos tradicionales como el trigo y las legumbres, junto a cultivos no tradicionales como los olivos y frutillas. El 46,1% de la población desarrolla trabajos en la rama silvoagropecuaria.

Dada estas características, el empleo de la comuna se encuentra determinada por la estacionalidad de la agricultura generando una alta tasa de colocación durante los meses de Octubre a Marzo y periodos de alta cesantía durante el resto del año. Estos ciclos de estacionalidad en el empleo se ha convertido en una vulnerabilidad estructural de la comuna la cual se puede ver acrecentada por una catástrofe que afecte los cultivos. El déficit estructural mencionado se ratifica con los datos de la encuesta CASEN 2009, los cuales señalan que el 34,9% de la población tiene un trabajo ocasional.

A la fecha de la catástrofe ya se habían realizado gran parte de las tareas de cosecha, por lo que no se vio afectado en gran medida el ciclo laboral. Según relataron diferentes actores, un terremoto en periodos de siembra o a inicios de cosecha que afecten la producción pueden ser nefastos para mantención de las fuentes de generación de ingreso de de la población cureptana. Por esta razón se hace fundamental en este plan el generar condiciones que permitan reducir el riesgo en términos de empleo y que aseguren o permitan romper con la estacionalidad laboral propia del territorio.

Desde esta perspectiva, se construye un Plan de Recuperación sobre la base de no reproducir condiciones de riesgo, y mejorar condiciones que hacían de la localidad un lugar de alta vulnerabilidad.

Es importante señalar que todas las acciones de recuperación, de inversión pública regional, nacional, e internacional deben considerar irreductiblemente un enfoque de desarrollo sostenible local, en donde se equilibren el ámbito económico-social-y ambiental, considerando las limitaciones del territorio y sus zonas de riesgos definidas por la comunidad.

Las acciones de recuperación con enfoque de desarrollo sostenible, deben basarse en estudios técnicos en armonía con los intereses y cultura de los actores locales, evitando reproducir condiciones de riesgo, en zonas identificadas como eventuales amenazas.

Objetivo:

Dotar de condiciones mínimas para la recuperación y fortalecimiento de los medios de vida afectados directa o indirectamente

por la catástrofe.

Programa 1: Apoyar el fortalecimiento de actividad agropecuaria en pequeños y medianos productores.

Como se ha indicado anteriormente, el terremoto no generó grandes pérdidas en las fuentes de generación de ingresos de las familias. A pesar de este motivo, la vulnerabilidad que presenta la situación de empleabilidad en la comuna hace necesario incorporar, al Plan de Recuperación Temprana, proyectos que se ayuden a mitigar la fragilidad del mercado laboral local.

Objetivo:

Fortalecer las actividades agropecuarias en pequeños y medianos productores, destinados a mitigar la precaria situación de empleabilidad y lograr el mejoramiento de los medios de vida que apuntan a disminuir la fragilidad del territorio frente a futuras catástrofes.

Subprograma 1.1: Apoyo al desarrollo sustentable de actividad silvoagropecuaria y apícola.

- Proyecto 1.1.1: Contribuir a la generación de capacitación técnica productiva-ambiental: nuevas prácticas. Incorporar análisis de riesgo.
- Proyecto 1.1.2: Contribuir al seguimiento, asesoría, y formación en producción técnica-ambiental (SAT PREDIAL INDAP).
- Proyecto 1.1.3: Contribuir al seguimiento, asesoría, y formación en gestión empresarial orientado al desarrollo sustentable.
- Proyecto 1.1.4: Sentar las bases para el acceso a financiamiento para generación de agricultura sustentable: programas Crédito y PDI de INDAP.
- Proyecto 1.1.5: Dotar de las herramientas mínimas para la adaptación del mercado local a modelos de negocios inclusivos.
- Proyecto 1.1.6: Fomentar la formalidad de pequeños agricultores.

Indicadores:

- Pequeños y medianos campesinos inscritos en capacitaciones técnicas productivas-ambientales que incorporen el análisis del riesgo.
- Haber fortalecido técnica y financieramente a 50 pequeños productores durante el año 2011. Doblar esa cantidad en el año 2012 y siguientes.
- Haber fortalecido técnica y financieramente a 30 medianos productores durante el año 2011. Doblar esa cantidad en el año 2012 y siguientes.
- Completar el grupo de postulantes, pequeños y medianos productores durante el 2013.

- Haber dotado de herramientas para la incorporación a negocios inclusivos de 30 pequeños productores y 50 medianos productores.
- 30 Pequeños productores formalizados (con iniciación de acti-

vidades)

Subprograma 1.2: Sentar bases para la reconversión productiva desde la gestión del riesgo. Cultivos no tradicionales.

Condiciones necesarias para el desarrollo de los proyectos

- Sustentabilidad ambiental
- Generación de energía de la biomasa. Reutilizar residuos sólidos y líquidos de la comuna.
- Generación y desarrollo de estrategias de riego a menor escala.
- Análisis de riesgo.
- Condiciones laborales dentro del concepto de trabajo decente.
- Buscar cultivos preferentemente que se vendan en períodos de baja laboral.

- Proyecto 1.2.1: Contribuir al desarrollo de un Centro Agrícola demostrativo. Lugar donde los productores aprenden el manejo de nuevos cultivos que incorporen la gestión del riesgo (transferencia tecnológica).
- Proyecto 1.2.3: Apoyar la realización de estudios de pre-factibilidad de reconversión productiva con gestión de riesgo. Análisis de nuevos productos.
- Proyecto 1.2.4: Fomentar la capacitación técnica productiva-ambiental: nuevas prácticas. Incorporar análisis de riesgo.

Indicadores:

- Planificación para el desarrollo de un centro agrícola demostrativo.
- Estudios de pre-factibilidad de reconversión productiva en realizados.
- Para el 2011 haber formado 30 pequeñas unidades productivas en nuevas prácticas.

Subprograma 1.3: Apoyo al desarrollo de nuevos emprendimientos desde la gestión de riesgo.

- Proyecto 1.3.1: Sentar bases para el desarrollo de estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos técnica y ambientalmente sustentable.
- Proyecto 1.3.2: Contribuir a la generación de incubadora de Pequeños y medianos productores desde la gestión de riesgo.
- Proyecto 1.3.3: Apoyar la capacitación técnica productiva para los nuevos emprendimientos desde la gestión de riesgo.
- Proyecto 1.3.4: Sentar bases para desarrollo de tareas de seguimiento, asesoría, y formación en terreno de producción técnica-ambiental para los nuevos emprendimientos.

Indicadores:

- Proyectos de estudios para estudios de pre-factibilidad de nuevos emprendimientos.

- Pequeños y medianos productores participando en incubadoras.
- Pequeños y medianos productores capacitados en nuevas prácticas productivas y gestión del riesgo.
- Emprendedores capacitados en gestión del riesgo, durante el 2011.

Subprograma 1.4: Apoyo al desarrollo comunal con menor exposición al riesgo

- Proyecto 1.4.1: Sentar bases para una política de facilitación para la instalación de Agroindustrias con gestión del riesgo.
- Proyecto 1.4.2: Contribuir a la formación laboral adaptada a nuevos requerimientos de la nueva demanda industrial, dirigida a trabajadoras y trabajadores de la comuna.
- Proyecto 1.4.3: Sentar bases para Desarrollar el CESCO
- Proyecto 1.4.4: Apoyar en la generación de convenios con Universidades y Centros de formación técnica de la Región para crear escuelas experimentales agrícolas que incorporen la gestión del riego.
- Proyecto 1.4.5: Sentar bases para el desarrollo de una política municipal de desarrollo silvoagropecuario sustentable.
- Proyecto 1.4.6: Sentar bases para el desarrollo plan de recuperación de suelos agrícolas.

Indicadores:

- Política de facilitación para la instalación de agroindustrias aprobadas.
- Planes de formación laboral para nuevos requerimientos de las industrias.
- Haber firmado convenios, con Universidades, Centros de Formación Técnica, y el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria de la Región y ejecutando, al menos uno de ellos para el 2011, y completando las ejecuciones el 2012.
- CESCO funcionando el 2011.

Subprograma 1.5: Sentar bases para el establecimiento de políticas de educación orientado a las necesidades de la localidad y fortalecimiento de los medios de vida.

- Proyecto 1.5.1: Contribuir a la adecuación de la malla curricular de los establecimientos existentes a requerimientos técnicos agropecuarios.
- Proyecto 1.5.2: Contribuir a la adecuación de la malla curricular a desarrollar comportamientos emprendedores y de gestión administrativa y comercial.
- Proyecto 1.5.3: Contribuir a la incorporación de los principios de la gestión del riesgo a la malla curricular de los establecimientos

Indicadores:

- Estudio de necesidades laborales de los jóvenes realizado.
- Estudio de la demanda laboral en empresas agro-exportadoras.
- Malla curricular con cambios efectuados
- Incluir dentro del Plan de Educación Municipal (PADEM) los cambios curriculares en colegios de comuna.

Programa 2: Apoyar el Desarrollo del Comercio, servicio y turismo

Una manera de disminuir la vulnerabilidad estructural frente a la situación precaria de empleo, es desarrollar la actividad comercial y de turismo de en la comuna.

Según la información recopilada, Curepto cuenta con características naturales y culturales que permitiría explotar el turismo como una nueva actividad económica desde la óptica de la sustentabilidad. A juicio de los diferentes actores, el desarrollo de esta lograría sortear la falta de empleos permanentes impactando de manera positiva en el mejoramiento de los medios de vida que disminuyan la fragilidad de este territorio frente a futuras catástrofes.

Objetivo:

Fortalecer las actividades del comercio, servicios y turismo sustentable, orientado a disminuir la fragilidad económica local que vulnera al territorio y sus habitantes en momentos de catástrofe.

Subprograma 2.1: Contribuir al desarrollo de un plan de explotación turística sustentable del territorio.

- Proyecto 2.1.1: Apoyar el desarrollo de estudios y diagnósticos sobre la capacidad y potencialidades de desarrollo turístico sustentable en la comuna.
- Proyecto 2.1.2: Setar las bases para un Plan de desarrollo turísticos y eco turísticos para la comuna de Curepto. (Definición de proyecto y formas de financiamiento)
- Proyecto 2.1.3: Sentar las bases para desarrollo de un Plan de capacitación destinado a la formación de Operadores turísticos, y empresarios del rubro.

Indicadores:

- Estudio sobre capacidades turísticas ejecutado
- Plan de desarrollo turístico elaborado
- Plan de capacitación para operadores turísticos elaborado.

Subprograma 2.2: Contribuir al Desarrollo de servicios sustentables y seguros, adaptados a los requerimientos comunales.

- Proyecto 2.2.1: Sentar bases para un Plan de desarrollo de servicios seguros orientados al turismo (Hostales, restaurantes, café, etc.)
- Proyecto 2.2.2: Sentar bases para el desarrollo de un plan de recuperación de zona comercial de la comuna, bajo la lógica de la gestión del riesgo.
- Proyecto 2.2.3. Apoyo a la construcción de una casa de reposo para el adulto mayor. Gualleco.

Indicadores:

- Plan de desarrollo de servicios seguros orientados al turismo, realizado y validado.
- Plan de recuperación de zona comercial realizado y validado.
- Proyecto para la construcción de una casa de reposo para el adulto mayor en Gualleco.

Programa 3: Apoyo al fortalecimiento red de salud comunal

El terremoto afectó seriamente la salud mental de la comunidad que vio como perdió sus casas y se alteró la imagen urbanística de su comuna. Esta condición de afectación mental, se ha mantenido a un año del fenómeno, convirtiéndose en un ámbito de esta programación importante de considerar.

Objetivo:

Aportar al mejoramiento de la red de salud Curepto para la incorporación de prestaciones, mayor calidad en el servicio y niveles de seguridad.

Subprograma 3.1: Apoyo al fortalecimiento de servicios de salud comunal destinado al aumento de los niveles de seguridad en la comuna de Curepto..

- Proyecto 3.1.1: Contribuir al Mejoramiento Box de atención en consultorios municipales.
- Proyecto 3.1.2: Apoyar el mejoramiento en los Box en Gualleco, y Huaquén.
- Proyecto 3.1.3: contribuir al aumento de equipamiento en los consultorios. Gualleco, Huaquén.
- Proyecto 3.1.4: Apoyar un aumento en las especialidades medicas para localidades como Gualleco, y Huaquén.

Indicadores:

- Box reparados
- Ampliación de box realizada
- Haber aumentado equipamiento en Postas y consultorios
- Convenio de colaboración en materias de salud con Comunas de Hualañe y Villa Prat.
- Haber aumentado las especialidades medicas en zonas de Gualleco y Huaquén

Subprograma 3.2. Contribuir al mejoramiento de la salud mental en la comuna de Curepto.

- Proyecto 3.2.1: Sentar bases para el desarrollo de un programa masivo para niños de la comuna de Curepto en contención emocional post terremoto. Diagnóstico previo.
- Proyecto 3.2.2.: Sentar bases para el desarrollo de un programa masivo para Jóvenes y adultos de la comuna en contención emocional post terremoto. Diagnóstico previo.
- Proyecto 3.2.3: Contribuir a establecer convenios con Universidades de la Región que puedan aportar instrumentos y profesionales especialistas en atención mental.

Indicadores:

- Programa de contención emocional para niños ejecutado.
- Programa de contención emocional para jóvenes y adultos ejecutado
- Convenios firmados.

Programa 3: Infraestructura de Riego para la recuperación de medios de vida.

Como se señaló anteriormente, la agricultura es la principal actividad económica de Curepto. Tras la catástrofe una de los focos afectados fue la infraestructura destinada a proveer agua para la actividad agrícola. El deterioro de los canales de riego, puso en manifiesto el problema de la falta de agua como una de las principales vulnerabilidades para la agricultura en un escenario de terremoto, entendiendo que la falta de este vital elemento afecta directamente en los medio de vida de la población.

Por este motivo, este programa presenta diferentes proyectos destinados a recuperar la infraestructura de riego existente y desarrollar proyectos que permitan por una parte ampliar la capacidad de riego en la comuna, y diversificar las posibilidades de riego.

Objetivo:

Apoyar proyectos destinados a la recuperación de infraestructura segura de riesgo que permitan el mejoramiento de los medios de vida.

Subprograma 3.1: Contribuir al desarrollo y mejoramiento infraestructura para el Riego destinado a la recuperación de los medios de vida.

- Proyecto 3.1.1: Sentar las bases para la ejecución de un estudio de factibilidad para la instalación de embalses seguros en las zonas de Domulgo y Limavida.
- Proyecto 3.1.2: Apoyo al desarrollo proyecto de construcción embalses seguros en Domulgo y Limavida.
- Proyecto 3.1.3: Sentar las bases para la ejecución de un estudio de factibilidad de instalación segura de captadores de agua.
- Proyecto 3.1.4: Apoyo al desarrollo proyecto de construcción segura de captadores de agua.
- Proyecto 3.1.5: Apoyo al desarrollar de proyecto para la instalación segura de Cisternas en predios agrícolas.
- Proyecto 3.1.6: Sentar las bases para el desarrollo de un Plan de mantención de canales de riego seguros.

Indicadores:

- Estudios ejecutados
- Proyectos desarrollados
- Hectáreas de suelo incorporadas al riego.

5.5 Lineamiento 3: Recuperar y fortalecer infraestructura dañada.

Eje Estratégico 3: Recuperación de infraestructura

Prioridad 3

La comuna de Curepto se vio fuertemente afectada en por el Terremoto del 27 de febrero. Según datos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se encuentra en el número 17 del ranking de comunas más afectadas con 3.516 habitantes damnificados y 1.691 viviendas dañadas o derrumbadas. Junto a la pérdida de viviendas, también se vio fuertemente afectada la infraestructura pública de la comuna alterando el normal funcionamiento de la comuna.

El presente eje estratégico propone medidas para la recuperación de la infraestructura segura, tanto para el sector público como privado.

Objetivo:

Contribuir a los procesos de recuperación de infraestructura segura, que se encuentre adaptada a amenazas sísmicas.

Programa 1: Recuperación Infraestructura segura para el sector público

El efecto del terremoto dañó principalmente la infraestructura comunal, viéndose afectado en primer lugar su patrimonio histórico e infraestructura vial en segundo lugar.

Entendiendo que una de las posibilidades de desarrollo del territorio se sustenta en la actividad turística, se hace relevante para el presente plan generar líneas que recuperen la conectividad del territorio y la reposición de infraestructura pública.

En la actualidad, la comuna de Curepto, forma parte del “Plan integrado de regeneración urbana de la ciudad” del MINVU, el que plantea la reposición y relocalización del Gimnasio Municipal, la construcción del terminal de pasajeros, la construcción del parque de Curepto, la rehabilitación de los corredores comerciales, la construcción del paseo estero Curepto y la construcción del Centro Cultural Curepto.

Objetivo:

Contribuir a la recuperación de infraestructura pública con criterios de seguridad y mejoramiento para la planificación y gestión de infraestructura en zonas de riesgo.

Subprograma 1.1: Pavimentación y recuperación segura de infraestructura vial secundaria

- Proyecto 1.1.1: Apoyo al desarrollo de proyectos para una reparación segura del asfalto Montegrande.
- Proyecto 1.1.2: Apoyo al desarrollo de un proyecto de reparación segura del camino a Tabunco

Indicadores:

- Proyecto reparación asfalto en Montegrande ejecutado
- Proyecto reparación camino Tabunco ejecutado

Subprograma 1.2: Reposición e instalación segura de infraestructura pública

- Proyecto 1.2.1: Contribuir a la Reparación segura de pasarela de Tabunco.
- Proyecto 1.2.2: Sentar bases para el estudio de factibilidad destinado a la instalación de red de alcantarillado en Huaquén, especialmente en localidad de Hualmapu.
- Proyecto 1.2.3: Apoyo a la Supervisión del Plan integrado de regeneración urbana ciudad de Curepto, a partir de criterios orientados a la disminución del riesgo y resguardo de la seguridad.
- Proyecto 1.2.4: Contribuir a la instalación de luminarias seguras en pasarela del puente Licanten.

- Proyecto 1.2.5. Apoyar la colocación de señalización en Colegio “El Salto”. Tabunco.
- Proyecto 1.2.6: Apoyo al desarrollo de proyectos para el mejoramiento del servicio de transporte público. Gualleco, Huaquén.
- Proyecto 1.2.7: Contribuir a la reposición del camino a Huaquén
- Proyecto 1.2.8: Apoyar la reposición con localización del gimnasio de Curepto
- Proyecto 1.2.9: Impulsar la construcción del terminal de pasajeros.
- Proyecto 1.2.10: Contribuir a la construcción del parque de Curepto.

Indicadores:

- Proyecto de reposición de pasarelas ejecutados
- Estudio de factibilidad técnica para la instalación de red de alcantarillado en Huaquén
- Informes mensuales sobre los avances del Plan Integrado de Regeneración Urbana.
- Luminarias instaladas
- Señalética instalada
- Plan de intervención del transporte público
- Camino construido a Huaquén
- Parque construido
- Terminal de buses construido
- Gimnasio construido

Programa 2: Recuperación Infraestructura Privada.

Una de las principales características de la comuna, hasta antes del terremoto eran sus edificaciones coloniales que databan desde el siglo XIX. Tras el 27 de febrero, muchas de estas construcciones se fueron afectadas parcial o totalmente, socavando la identidad cultural del pueblo y aquellos atractivos arquitectónicos que permitían pensar en el territorio como un polo importante del turismo regional.

Por esta razón, se considera en el presente plan la recuperación del patrimonio histórico material de la comuna como uno de los pilares importantes para potenciar el desarrollo de la comuna.

Objetivo:

Contribuir a la recuperación de infraestructura privada con criterios de seguridad y mejoramiento para la planificación y gestión de infraestructura en zonas de riesgo.

Subprograma 2.1: Contribuir a la recuperación segura del patrimonio histórico material de la comuna.

- Proyecto 2.1.1: Sentar las bases para el desarrollo de un estudio para la recuperación segura de la Iglesia de Curepto
- Proyecto 2.1.2: Apoyar el desarrollo de un plan de recuperación segura de la Iglesia de Curepto
- Proyecto 2.1.3: Contribuir al desarrollo de un plan de recuperación segura de los cementerios de Curepto

Indicadores:

- Estudio ejecutado
- Proyecto desarrollado

5.6 Lineamiento 4: Recuperar y fortalecer el Medio Ambiente.

Eje Estratégico 4: Recuperación del Medio Ambiente

Prioridad 4.

Uno de los problemas estructurales de la comuna, tiene relación con el tratamiento de residuos domiciliarios (principalmente en los sectores rurales de la comuna) y contaminación ambiental generada por la contaminación de ríos y erosión de la tierra. Tras la catástrofe, se vio afectado el sistema de recolección de basuras para sectores rurales, motivo por lo que se hace necesario plantear mejoras que disminuyan la vulnerabilidad e estos sectores en el caso de vivir otro terremoto.

En los siguientes programas, se plantean soluciones que buscan aminorar los niveles de contaminación generados en la comuna.

Objetivo:

Proponer mejoras que permitan disminuir la vulnerabilidad del territorio en materias medio ambientales.

Programa 1: Tratamiento residuos domiciliario

Uno de los problemas históricos de Curepto ha sido el tratamiento de residuos domiciliarios en los sectores rurales del territorio. En opinión de los informantes, la falta de sistemas de recolección de basura en zonas rurales y falta de cultura de reciclaje ha generado microbasurales en distintos puntos de la comuna.

Durante los días posteriores al terremoto, este problema se agravó por el poco control de las autoridades municipales, generando posibles focos de infección para la población. Por esta razón se planteó como necesidad el establecer mecanismos que fomentan el tratamiento de los residuos domiciliarios en la comuna.

Objetivo:

Contribuir al desarrollo de soluciones para el tratamiento de residuos domiciliarios.

Subprograma 1.1: Apoyar acciones destinadas al fomento del reciclaje

- Proyecto 1.1.1: Sentar bases para el desarrollo de un plan de reciclaje municipal para el tratamiento de residuos domiciliario
- Proyecto 1.1.2: Contribuir a la ejecución de un estudio de factibilidad instalación de un centro de acopio de material reciclable.
- Proyecto 1.1.3: Apoyar el desarrollo de un Plan de construcción centro de acopio de material reciclable.

Indicadores:

- Plan de reciclaje
- Ejecución del plan de reciclaje para el tratamiento de residuos domiciliarios
- Plan diseñado y validado.
- Coordinación y acuerdos con empresas de reciclaje.
- 30 Recicladores asistidos técnicamente.
- Centro de acopio instalado.

Subprograma 1.2: Descontaminación ambiental.

- Proyecto 1.2.1: Contribuir al desarrollo de un plan de descontaminación ambiental en la comuna.
- Proyecto 1.2.2: Apoyo a una fiscalización rigurosa, con sanciones económicas como de operación, a empresas agrícolas contaminantes. Olores, contaminación de alcantarillados post terremoto, contaminación de ríos y aguas, erosión de las tierras.
- Proyecto 1.2.3: Contribuir a proyectos de educación para integrar prácticas agrícolas ambientales en empresas del agro.

Indicadores:

- Plan de descontaminación realizado y validado por la comunidad.
- Informes semestrales sobre actividades de fiscalización de empresas contaminantes.
- Programa de educación ambiental en empresas agrarias.

5.7 Lineamiento 5: Mejorar capacidades de gobernabilidad Eje Estratégico 5: Recuperación de la Gobernabilidad

Prioridad 5

La catástrofe del 27 de febrero dejó en evidencias algunas falencias de gobierno local en temas de coordinación de la emergencia y la vinculación con la comunidad. En opinión de los informantes, muchos de las dificultades enfrentadas por los funcionarios municipales, se encuentran sustentadas en la falta de profesionales, la sobre carga de funciones y la falta de definición de tareas. Este último problema se ve agravado por la gestión vertical instalada al interior de la organización.

Objetivo:

Apoyar el fortalecimiento de la organización en materias de vinculación con la comunidad y mejoramiento de la gestión municipal para disminuir la vulnerabilidad expuesta en las capacidades municipales en momentos de catástrofe

Programa 1: Desarrollo Organizacional

Uno de los inconvenientes a los cuales debió enfrentarse la comunidad luego del terremoto del 27 de febrero, fueron los problemas de gestión emanados desde el municipio debido a la planta funcionaria deficitaria para las cubrir las demandas de la ciudadanía y los problemas de comunicación entre el municipio y la comunidad.

A continuación se plantean una batería de proyectos orientados a superar las complicaciones vividas en la última catástrofe.

Objetivo:

Dotar de herramientas básicas al municipio para mejorar su vinculación con la comunidad y la gestión organizacional, destinado a disminuir los problemas de comunicación con la ciudadanía y la coordinación al interior del municipio en periodos de catástrofe.

Subprograma 1.1: Apoyo a la Vinculación Municipio/Comunidad

- Proyecto 1.1.1. Contribuir al Acuerdo de vinculación y trabajo en conjunto entre municipio y comunidad que busque fomentar la participación ciudadana
- Programa 1.1.2: Sentar bases para implementar proyecto de rondas de servicios municipales a sectores alejados del centro de la comuna.
- Programa 1.1.3: Asistir la generación de un Plan de comunicación sobre fondos destinados a las organizaciones sociales.

Indicadores:

- Proyecto de Sistema rondas municipales instaladas
- Acuerdo de vinculación y trabajo en conjunto entre municipio y comunidad firmado por representante de ambos mundos.
- Un plan de comunicación destinado a fortalecer comunicación entre municipio y ciudadanía.

Subprograma 1.2: Gestión municipal

- Programa 1.2.1: Apoyar el desarrollo de manual de definición de tareas para los funcionarios municipales
- Programa 1.2.2: Contribuir a la definición de perfiles de competencias municipales
- Programa 1.2.3: Sentar bases para el establecimiento de una política de Recursos Humanos
- Programa 1.2.4: Ayudar a la instalación de un sistema de gestión municipal.

Indicadores:

- Manual de tareas
- Perfil de competencias
- Política de RRHH
- Sistema de gestión municipal instalado

Programa 2: Desarrollo comunitario

Tras la catástrofe, en la comuna de Curepto surgieron diferentes liderazgos ciudadanos que permitieron enfrentar de mejor manera el periodo de emergencia. Esta situación a ojos de diferentes actores, es hoy en día una de las principales capacidades con las que cuentan en la comuna para enfrentar futuros desastres o emprender el camino hacia el desarrollo del territorio.

Objetivo:

Contribuir a la capacitación de los dirigentes sociales, como una arista relevante a incorporar en un proceso de recuperación y reducción de riesgo entendiendo que son ellos el motor principal para emprender con éxito este tipo de desafíos.

Subprograma 2.1: Apoyo a la capacitación de dirigentes comunitarios.

- Programa 2.1.1: Apoyar las tareas de dotación de condiciones mínimas para la capacitación de dirigentes comunitarios en la formulación, gestión y evaluación de proyectos
- Programa 2.1.2: Contribuir a la generación de programas para la capacitación de dirigentes comunitarios en liderazgo.
- Programa 2.1.3: Contribuir a la generación de programas para la capacitación de dirigentes comunitarios en primeros auxilios y tareas de emergencia.

Indicadores:

- 30 dirigentes comunitarios en la formulación de proyectos
- 30 dirigentes comunitarios en liderazgo
- 30 dirigentes comunitarios en primeros auxilios y tareas de emergencia

5.8 Eje Estratégico 5: Recuperación de Viviendas

Prioridad 6

Numerosas familias de Curepto quedaron sin vivienda tras el terremoto del 27 de febrero. En la actualidad muchas de estas familias se encuentran viviendo en casas de emergencias o de allegados en viviendas de algún familiar, a espera de los subsidios estatales que les permitan reconstruir sus casas. De acuerdo a la información obtenida, en la comuna de Curepto fueron dañadas el 22% de las viviendas.

En la actualidad, gran parte de las familias afectadas por el terremoto han postulado a los subsidios de reconstrucción del gobierno.

Objetivo:

Contribuir a la reposición de infraestructura de vivienda destruidas considerando las capacidades, necesidades y participación comunitaria para la recuperación de un hábitat seguro.

Programa 1: Viviendas Seguras

Este programa busca instalar una visión de riesgo en la reconstrucción de las viviendas, de manera tal no se reproduzcan las condiciones de vulnerabilidad existentes con anterioridad al 27 de febrero del 2010. Adicionalmente, se espera afectar en las políticas gubernamentales de reconstrucción a la espera de poder integrar los intereses de los afectados en el diseño de las viviendas. **Objetivo:** Apoyar el proceso de construcción de viviendas seguras que interpeleen las necesidades e intereses de la comunidad afectada por el terremoto.

Subprograma 1.1: Construcción de viviendas seguras.

- Proyecto 1.1.1: Apoyar la generación de un Plan comunal que integre el análisis de riesgo, las necesidades e intereses de la comunidad en la reconstrucción sus viviendas.

- Proyecto 1.1.2: Sentar bases para el desarrollo de un Plan de fiscalización Municipal, para control de EGIS en el proceso de construcción de viviendas seguras.
- Proyecto 1.1.3: Apoyo a la integración de la comunidad en los procesos de fiscalización.
- Proyecto 1.1.4: Sentar base para la ejecución de un estudio que evalúe condiciones de viviendas de adobe rural, que actualmente están en uso, y su posible sustitución, a través de subsidios, por viviendas solidas.
- Proyecto 1.1.5: Contribuir en el ejecución de proyectos para la construcción de viviendas de emergencia en sectores rurales, se destaca la localidad de Tabunco.

Indicadores:

- Plan de análisis de riesgo e intereses comunitarios funcionando durante el 2011.
- Plan de fiscalización Municipal para control de EGIS funcionando en el año 2011.
- Compromiso de integración de comunidad ente vecinos y municipio.
- Estudio realizado, y con un Plan de sustitución de viviendas de alto riesgo, en los años 2011, 2012,2013.

**MATRIZ RESUMEN
RECUPERACIÓN POST DESASTRE
COMUNA DE CUREPTO**

Matriz Resumen Plan Recuperación Post Desastre - Comuna de Curepto

Fortalecimiento de las capacidades de gestión de riesgo / PRIORIDAD 1												
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Organización institucional y social para la gestión de riesgos	Gestión de riesgo municipal	Cargos gerenciales de la municipalidad en manejo de la información ambiental, la gestión de riesgos y la planificación territorial	Cargos gerenciales de la municipalidad a trabajar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial.	Encargado de emergencia, Comunidad, Bomberos, Carabineros, ONEMI					M\$5.500	Funcionarios municipales, Comuna de Curepto	SUBDERE, Seremi Medio Ambiente, OREMI	SUBDERE, Universidades, ONGs
			Desarrollo de un Plan de capacitación de funcionarios para la emergencia	Encargado de emergencia, Sección de Bomberos, Carabineros, ONEMI				M\$10.000	SUBDERE, OREMI			
		Desarrollo de un Plan de Emergencia comunal.	Encargado de emergencia. Sección de Bomberos, Carabineros, ONEMI				M\$30.000	SUBDERE, OREMI, Empresa privada				
		Establecer comités de emergencia	Encargado de emergencia, Comunidad, Bomberos, Carabineros, ONEMI				M\$6.000	SUBDERE, OREMI, DOS				
Gestión territorial de riesgo	Actualización manejo territorial del riesgo	Actualización del plano regulador municipal con enfoque de riesgo	Encargado de emergencia. Dirección de obras, Comunidad, Bomberos, Carabineros, ONEMI, MINVU						M\$40.000	Funcionarios municipales, Comuna de Curepto		SUBDERE, OREMI, ONGs
		Identificación de zonas de seguridad en edificios y espacios públicos	Encargado de emergencia, Dirección de obras, Comunidad, Bomberos, Carabineros, ONEMI, MINVU						M\$15.000	GORE, GOBERNACION, OREMI	OREMI, ONG, Universidades	
Adopción de equipamiento para catástrofes	Fomentar la adquisición de equipamiento para catástrofes.	Desarrollo de un plan de adquisición de equipos electrónicos comunales	Encargado de emergencia, Sección de Bomberos, Carabineros, ONEMI						M\$20.000	Comunidad de Curepto	GORE, GOBERNACION, OREMI	GORE, GOBERNACION, OREMI
		Adquisición de equipos de radio, para mantenimiento de comunidades durante catástrofes	Encargado de emergencia, Sección de Bomberos, Carabineros, ONEMI						M\$1.500			

Parte 1

Recuperación de medios de vida / PRIORIDAD 2												
Eje estratégico 2	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Apoyar el fortalecimiento de actividad agropecuaria en pequeños y medianos productores.	Apoyo al desarrollo sustentable de actividad silvoagropecuaria y apícola	Capacitación técnica productiva-ambiental: nuevas prácticas a Pequeños y Medianos Productores. Seguimiento, asesoría, y formación en producción técnica-ambiental (SAT PREDIAL INDAP)	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP					M\$26.000	Pequeños y Medianos Productores de la Comuna de Curepto	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, INDAP, Seremi Medio Ambiente, PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC	PRODESAL, INDAP, Seremi Medio Ambiente, PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC
			Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL					M\$45.000		PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC
			Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL					M\$20.000		PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC
			Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP					M\$300.000		PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, UINDAP, SERCOTEC	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC
			Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP	Pequeños productores, Medianos productores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP					M\$50.000		PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC, CORFO	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC, CORFO
			Pequeños productores, Medianos productores, PRODESAL	Pequeños productores, Medianos productores, PRODESAL					M\$10.000		PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC, CORFO, SII	PRODESAL, Seremi Medio Ambiente, FOSIS, SERCOTEC, CORFO, SII
			Pequeños y medianos agricultores, SECPLAC, SERCOTEC, INDAP, PRODESAL	Pequeños y medianos agricultores, SECPLAC, SERCOTEC, INDAP, PRODESAL					M\$200.000		INDAP, SERCOTEC, CORFO	INDAP, SERCOTEC, CORFO
			Pequeños y medianos agricultores, SECPLAC, SERCOTEC, INDAP, PRODESAL	Pequeños y medianos agricultores, SECPLAC, SERCOTEC, INDAP, PRODESAL					M\$20.000		INDAP, SERCOTEC, CORFO, Seremi Medio Ambiente.	INDAP, SERCOTEC, CORFO, Seremi Medio Ambiente.
			Desarrollo de estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos técnica y ambientalmente sustentable.	Desarrollo de estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos técnica y ambientalmente sustentable.					M\$20.000		INDAP, CORFO, Seremi Medio Ambiente.	INDAP, CORFO, Seremi Medio Ambiente.
			Generación de Centros de Negocios de Pequeños y medianos productores desde la gestión de riesgo	Generación de Centros de Negocios de Pequeños y medianos productores desde la gestión de riesgo					M\$50.000		INDAP, CORFO, SERCOTEC, FOSIS	INDAP, CORFO, SERCOTEC, FOSIS

Recuperación de medios de vida / PRIORIDAD 2													
Eje estratégico 2	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica	
Apoyar el fortalecimiento de actividad agropecuaria en pequeños y medianos productores.	Apoyo al desarrollo de nuevos emprendimientos desde la gestión de riesgo	Capacitación técnica productiva para los nuevos emprendimientos desde la gestión de riesgo	Pequeños y medianos agricultores, SECPLAC, SERCOTEC, INDAP, PRODESAL						M\$26.000	Nuevos emprendedores, Pequeños y Medianos, Productores de la comuna de Curepto	INDAP, CORFO SERCOTEC, FOSIS	INDAP, CORFO SERCOTEC, FOSIS	
		Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de producción técnica-ambiental para los nuevos emprendimientos.							M\$45.000		INDAP, CORFO SERCOTEC, FOSIS		
	Apoyo al desarrollo comunal con menor exposición al riesgo	Política de facilitación para la instalación de Agroindustrias con gestión del riesgo	Juntas de Vecinos, SECPLAC, Cámara de comercio							M\$15.000		INDAP, CORFO Empresa privada	INDAP
		Formación laboral adaptada a nuevos requerimientos de la nueva demanda industrial	Juntas de Vecinos de la comuna, DAEM, Director de SECPLAC							M\$17.000		INDAP, CORFO, SENCE, Empresa privada	INDAP, OTEC
		Plan apoyar la creación de los Comités Comunales de Organizaciones de la Soc. Civil	Juntas de Vecinos, Director de SECPLAC, Concejo Municipal							M\$2.000	Trabajadoras, trabajadores económicamente activos de la comuna de Curepto	DOS, Empresa privada	DOS, SUBDERE
		Convenios con Universidades y Centros de formación técnica para crear escuelas experimentales agrícolas	Concejo Municipal, Director de SECPLAC, Representante DAEM							M\$20.000		INDAP, CORFO, SENCE, Empresa privada	INDAP
		Generación de una política municipal de desarrollo silvoagropecuario sustentable	Agricultores, SECPLAC, PRODESAL, Concejo Municipal							M\$20.000			INDAP, PRODESAL
		Desarrollar un plan de recuperación de suelos agrícolas	Agricultores, SECPLAC, PRODESAL, INDAP							M\$8.000			INDAP
		Adecuar la malla curricular de los establecimientos existentes a requerimientos técnicos agropecuarios	Director DAEM, Directores establec. Educac. municipales, Empresario de la zona, Centro de alumnos							M\$25.000	Estudiantes municipalizados de la comuna de Curepto	INDAP, Seremi de Educación, Empresa privada	INDAP, Seremi de Educación
		Adecuar la malla curricular a desarrollar comportamientos emprendedores y de gestión administrativa y comercial.	DAEM, Directores de los establecimientos educacionales, Empresario de la zona, centro de alumnos							M\$25.000		INDAP, Seremi de Educación, Empresa privada, SERCOTEC	INDAP, SERCOTEC
Incorporar principios de gestión del riesgo a la malla curricular de los establecimientos								M\$6.000		INDAP, Seremi de Educación, Empresa privada	INDAP, OREMI		

Parte 3

Recuperación de medios de vida / PRIORIDAD 2													
Eje estratégico 2	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica	
Apoyar el fortalecimiento de actividad agropecuaria en pequeños y medianos productores.	Contribuir al desarrollo de un plan de explotación turística sustentable	Desarrollar estudios y diagnósticos sobre la capacidad y potencialidades de desarrollo turístico sustentable	Plan de desarrollo turístico y eco turísticos para la comuna de Curepto. (Definición de proyecto y formas de financiamiento)	Secplac, empresarios turísticos, emprendedores					M\$20.000		INDAP, CORFO, Empresa privada, SERNATUR	INDAP, SERNATUR	
			Desarrollo de un Plan de capacitación destinado a la formación de Operadores turísticos, y empresarios del rubro	Secplac, Dideco, Empresarios del rubro, SERNATUR					M\$25.000				
			Plan de desarrollo de servicios seguros orientados al turismo (Hoteles, restaurantes, café, etc.	Secplac, Dideco, Empresarios del rubro, SERNATUR						M\$16.000	Jóvenes y Mujeres desempleadas de la comuna de Curepto, en especial del sector de Gualleco	INDAP, CORFO, Empresa privada, SERNATUR FOSIS	INDAP, SERNATUR FOSIS
	Contribuir al desarrollo de servicios sustentables y seguros, adaptados a los requerimientos comunales	Apoyo a la construcción de una casa de reposo para el adulto mayor. Gualleco	Desarrollo de un plan de recuperación de zona comercial de la comuna, bajo la lógica de la gestión del riesgo	Secplac, Dideco, Empresarios del rubro, SERNATUR						M\$520.000		CORFO, Empresa privada, SERNATUR FOSIS	SERNATUR, FOSIS
				Secplac, Comunidad de Gualleco, Empresarios del rubro, SERNATUR						M\$70.000		SENAMA, Empresa privada, Agencias	SENAMA

Fortalecimiento de los medios de vida: Salud / PRIORIDAD 3												
Eje estratégico 2	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Programa	Apoyo al fortalecimiento red de salud comunal	Fortalecimiento de servicios de salud comunal destinado al aumento de los niveles de seguridad	Mejoramiento de los Box de atención en consultorios municipales	Departamento de Salud Municipal, Representante Secplac, Representante de la comunidad					M\$10.000	Comunidad de Curepto, y localidades como Gualleco, y Huaquén.	Ministerio de Salud	Ministerio de Salud
			Mejoramiento de los Box en Gualleco, y Huaquén						M\$16.000			
			Aumentar equipamiento en los consultorios. Gualleco, Huaquén	Departamento de Salud Municipal, Secplac, Comunidad					M\$12.000			
			Aumentar las especialidades médicas para localidades como Gualleco, y Huaquén									
			Programa masivo para niños de la comuna de Curepto en contención emocional post terremoto.						M\$26.000		Ministerio de Salud, Seremi Educación	Min. Salud, Seremi Educación, Ues, ONGs
			Progr. para Jóvenes y adultos de la comuna en contención emocional post terremoto.	Comunidad, Departamento de salud, SEREMI de Salud, Departamento Social					M\$26.000	Comunidad de Curepto	Ministerio de Salud	Ministerio de Salud
			Convenios con Universidades de la Región que puedan aportar instrumentos y profesionales especializadas en atención mental.									Seremi de Salud, Corp. de salud
Programa	Infraestructura de Riego para la recuperación de medios de vida	Desarrollo y mejoramiento infraestructura para el Riego destinado a la recuperación de los medios de vida	Ejecución de un estudio de factibilidad para la instalación de embalses seguros en las zonas de Domulgo y Limavida.	Secplac, Comunidad, Departamento de Obras, Comisión Nacional de Riego, Gobierno Regional					M\$20.000		Comisión Nacional de Riego, GORE	Comisión Nacional de Riego, Seremi Obras
			Construcción embalses seguros en Domulgo y Limavida						M\$500.000			
			Estudio de factibilidad de instalación segura de captadores de agua						M\$120.000			
			Construcción segura de captadores de agua						M\$200.000			
			Instalación segura de Cisternas en predios agrícolas.						M\$300.000			
			Desarrollo de un Plan de mantenimiento de canales de riego seguros						M\$150.000			

Recuperación de Infraestructura / PRIORIDAD 4													
Eje estratégico 3	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica	
Recuperación Infraestructura segura para el sector público	Pavimentación y recuperación segura de infraestructura vial secundaria		Reparación segura del asfalto Montegrande	Secplac, Comunidad, Departamento de Vialidad, Departamento de Obras					M\$200.000	Comunidad rural de Curepto	GORE, Seremi de Obras Públicas	Seremi de Obras Públicas	
			Reparación segura del camino a Tabunco										
			Estudio de factibilidad destinado a la instalación de red de alcantarillado en Huaquén, especialmente en localidad de Huaimapu.										
			Supervisión del Plan integrado de regeneración urbana ciudad de Curepto, a partir de criterios orientados a la disminución del riesgo y resguardo de la seguridad										
			Contribuir a la instalación de luminarias seguras en pasarela del puente Licanten										
			Colocación de señalización en Colegio "El Salto". Tabunco.										
	Reposición e instalación segura de infraestructura pública		Reposición e instalación segura de infraestructura pública	Desarrollo de proyectos para el mejoramiento del servicio de transporte público. Gualleco, Huaquén	Secplac, Comunidad, Departamento de Vialidad, Departamento de Obras					M\$100.000	Comunidad rural de Curepto	GORE, Seremi de Transporte	Seremi de Transporte
				Pavimentación camino a Huaquén									
				Reposición con Localización de Gimnasio de Curepto									
				Construcción terminal de pasajeros									
				Construcción Parque Curepto									
				Rehabilitación sistema de corredores comerciales									
Recuperación Infraestructura Privada		Recuperación segura del patrimonio histórico material de la comuna	Construcción de Centro Cultural	Secplac, Comunidad, Iglesia, Departamento de Obras					M\$280.000	Comunidad de Curepto	MINVU, SERVIU, Bancos	Seremi de Transporte	
			Estudio para la recuperación segura de la iglesias de Curepto										
			Desarrollo de un plan de recuperación segura de la iglesia de Curepto										
			Desarrollar un plan de recuperación segura de los cementerios de Curepto										

Recuperación del Medio Ambiente / PRIORIDAD 5												
Eje estratégico 4	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Tratamiento residuos domiciliario	Apoyar acciones destinadas al fomento del reciclaje		Plan de reciclaje municipal para el tratamiento de residuos domiciliario	Departamento social, Secplac, Comunidad, SEREMI Medio Ambiental					M\$70.000	Comunidad de Curepto	GORE, Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud	Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud
			Ejecución de un estudio de factibilidad instalación de un centro de acopio de material reciclable					M\$80.000				
			Construcción centro de acopio de material reciclable					M\$80.000				
	Descontaminación ambiental.		Plan de descontaminación ambiental en la comuna	Secplac, Comunidad, SEREMI Medio Ambiental, Agricultores					M\$80.000	Comunidad de Curepto	GORE, Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud, Empresa privada	Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud
			Fiscalización rigurosa, a empresas agrícolas contaminantes.	Secplac, Comunidad, SEREMI Medio Ambiental, Agricultores					M\$5.000			
			Proyectos de educación para integrar prácticas agrícolas ambientales en empresas del agro	Secplac, Comunidad, SEREMI Medio Ambiental, Agricultores					M\$30.000		GORE, Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud, INDAP	Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud, INDAP

Recuperación de la Gobernabilidad / PRIORIDAD 6														
Eje estratégico 5	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica		
Desarrollo Organizacional	Apoyo a la Vinculación Municipio/Comunidad		Vinculación y trabajo en conjunto entre municipio y comunidad. Fomentar la participación ciudadana	Departamento social, Dirigentes comunales					M\$15.000	Dirigentes Sociales y Juveniles de la Comuna de Curepto, funcionarios Municipales.	SUBDERE	SUBDERE		
			Implementar proyecto de rondas de servicios municipales a sectores alejados del centro de la comuna	Departamento social, Dirigentes comunales						M\$50.000				
			Plan de comunicación sobre fondos destinados a las organizaciones sociales	Departamento social, Dirigentes comunales							M\$5.000		DOS	DOS
Desarrollo comunitario	Gestión municipal		Manual de definición de tareas para los funcionarios municipales	Secplac, Secretaria municipal, Departamento de Administración					M\$15.000					
			Definir perfiles de competencias municipales	Secplac, Secretaria municipal, Departamento Administración						M\$20.000	Funcionarios Municipales	SUBDERE	SUBDERE	
			Establecer una política de Recursos Humanos	Secplac, Secretaria municipal, Departamento Administración							M\$15.000			
			Instalación de un sistema de gestión municipal	Secplac, Secretaria municipal, Departamento Administración							M\$30.000			
Desarrollo comunitario	Apoyo a la capacitación de dirigentes comunitarios		Capacitación de dirigentes comunitarios en la formulación, gestión y evaluación de proyectos	DIDECO, Dirigentes comunitarios					M\$10.000					
			Capacitación de dirigentes comunitarios en liderazgo.	DIDECO, Dirigentes comunitarios							M\$10.000	Dirigentes sociales	DOS, SUBDERE	DOS, SUBDERE
			Capacitación de dirigentes comunitarios en primeros auxilios y tareas de emergencia.	DIDECO, Dirigentes comunitarios								M\$7.000	DOS, SUBDERE, Seremi de Salud	

Recuperación de Viviendas / PRIORIDAD 7												
Eje estratégico 6	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Viviendas Seguras		Construcción de viviendas seguras	Plan comunal que integre el análisis de riesgo, las necesidades e intereses de la comunidad en la reconstrucción sus viviendas	Comunidad, Secplac, Dirección de Obras, Obras.					M\$18.000	Damiñificados de la comuna de Curepto, Población rural en situación de vulnerabilidad.	MINVU	MINVU
			Plan de fiscalización Municipal, para control de EGIS en el procesos de construcción de viviendas seguras.					M\$15.000				
			Plan de integración de la comunidad en los procesos de fiscalización.					M\$10.000				
			Estudio de evaluación de viviendas de adobe rurales, que actualmente están en uso, y su posible sustitución, a través de subsidios, por viviendas solidas					M\$80.000				
			Construcción de viviendas de emergencia en sectores rurales, se destaca la localidad de Tabunco.	Comunidad, Secplac, Dirección de Obras					M\$800.000			

Bibliografía

1. Moreno, L., et. al. (2010) Umbrales Sociales para Chile, hacia una futura política social. Fundación Superación Pobreza http://www.fundacionpobreza.cl/EditorFiles/File/Umbrales%202009/Final/UMBRALES_SOCIALES_CAP_1.PDF
2. Fuente: MINVU, Avance Comparativo de la Comunas del Maule, Diciembre 2010, Disponible en http://www.minvu.cl/opensite_20100908111154.aspx
3. MINVU “Programa de Reconstrucción en Vivienda”. Septiembre, 2010. Disponible en: http://www.minvu.cl/opensite_20100712114742.aspx
4. MINVU, Avance Comparativo de la Comunas del Maule, Diciembre 2010, Disponible en http://www.minvu.cl/opensite_20100908111154.aspx
5. Porta, Jaime (1999) Edafología para la agricultura y medio ambiente, Prensa Mundi, Barcelona, España Casanova, M, et. Al. (2004) “Edafología, guías de clases prácticas”, Universidad de Chile, Santiago de Chile en: http://www.agronomia.uchile.cl/web/manuel_casanova/manual%20edafologia%20_2004.pdf
6. Corporación Chile Ambiente (2006) “Diagnóstico de Curepto con información base para la elaboración de un plan regulador”, I.M. de Curepto, Chile.
7. MINVU “Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y territorial del Ministerio de Vivienda y Urbanismo”. Abril, 2010. Disponible en: http://www.minvu.cl/opensite_20101001180448.aspx
8. MINVU “Plan de reconstrucción, Chile unido reconstruye mejor”. Octubre, 2010. Disponible en: http://www.minvu.cl/opensite_20100827194336.aspx
9. MINVU “Minuta Programa de reconstrucción de vivienda”, Agosto, 2010. Disponible en: <http://ciparchile.cl/wp-content/uploads/minuta-reconstrucion.pdf>
10. MINVU “Comunas que requieren estudios de riesgos, modificación o actualización del plan regulador” Julio 2010 http://www.minvu.cl/opensite_20100901145818.aspx
11. Encuesta Post Terremoto. Principales Resultados. Ministerio de Planificación-PNUD. 2010.

